

Z A K O N

O STAVLJANJU NA TRŽIŠTE DRVETA I DRVNIH PROIZVODA

I. UVODNE ODREDBE

Predmet uređenja

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze pravnog lica i preduzetnika koji prvi put stavljaju na tržište drvo i drvene proizvode, obaveze trgovca drvetom i drvnim proizvodima, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za praćenje porekla drveta i drvnih proizvoda koji se stavljaju na tržište.

Izuzetak od primene

Član 2.

Odredbe ovog zakona ne odnose se na drvene proizvode ili delove tih proizvoda dobijene od drveta ili drvnih proizvoda čiji je životni ciklus završen i koji bi inače bili tretirani kao otpad u skladu sa propisima kojima se uređuje otpad.

Cilj zakona

Član 3.

Cilj ovog zakona je da se obezbedi unapređenje sistema očuvanja šuma i viši nivo zaštite životne sredine, uključujući očuvanje i zaštitu biodiverziteta i smanjenje uticaja klimatskih promena.

Definicije

Član 4.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) „drvo i drvni proizvodi” jesu drvo i drvni proizvodi za koje se obezbeđuje sledljivost porekla prilikom stavljanja na tržište, a koji su utvrđeni propisom kojim se utvrđuje lista drveta i drvnih proizvoda;
- 2) „stavljanje na tržište” jeste prvo stavljanje drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište Republike Srbije radi distribucije, odnosno za potrebe obavljanja privredne delatnosti, bez obzira na način prodaje, uključujući trgovinu putem sredstava komunikacije na daljinu, besplatno ili uz naknadu i ne odnosi se na proizvode napravljene od drveta ili drugih drvnih proizvoda koji su već stavljeni na tržište Republike Srbije;
- 3) „subjekt” jeste pravno lice, odnosno preduzetnik koje prvi put stavlja na tržište drvo, odnosno drvene proizvode;
- 4) „trgovac” jeste pravno lice, odnosno preduzetnik koji u okviru privredne delatnosti nabavlja drvo, odnosno drvene proizvode koji su već stavljeni na tržište, radi dalje prodaje ili prerade;
- 5) „država seče drveta” jeste država, odnosno teritorija u kojoj je posečeno drvo, odnosno posečeno drvo ugrađeno u drvni proizvod;
- 6) „zakonito posečeno drvo” jeste drvo posečeno u skladu sa propisima u državi seče drveta;

7) „nezakonito posečeno drvo” jeste drvo koje nije posečeno u skladu sa propisima u državi seče drveta;

8) „propisi u državi seče drveta” jesu propisi u državi seče drveta kojima se uređuje:

(1) pravo na seču unutar određenih granica,

(2) plaćanje za pravo na seču i drvo, uključujući i poreze, naknade i takse u vezi sa sečom,

(3) oblast šumarstva, zaštite životne sredine i druge oblasti u vezi sa sečom drveta,

(4) pravo trećih lica u vezi s pravom vlasništva, korišćenja, raspolaganja i zakupa zemljišta, na koje utiče seča drveta,

(5) trgovina i carina;

9) FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) jeste skup mera Evropskog saveta kojim se uređuju pitanja sprovođenja zakona, upravljanja i trgovine u oblasti šumarstva na osnovu kojih se izdaje FLEGT dozvola;

10) CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) jeste međunarodna konvencija potvrđena Zakonom o potvrđivanju Konvencije o međunarodnom prometu ugroženih vrsta divlje flore i faune („Službeni list SRJ – Međunarodni ugovori”, broj 11/01) u skladu sa kojom se izdaje CITES dozvola;

11) „sistem dužne pažnje” jeste sistem mera i postupaka procene rizika koje preduzima subjekt radi smanjenja rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda od takvog drveta;

12) „dozvola za seču” jeste bilo koja mera kojom se dodeljuje pravo na seču šume na određenoj teritoriji;

13) „sertifikacija ili drugi verifikovani sistem” jeste sistem mera u postupku provere i ublažavanja rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta, a koji je potvrđen od nacionalnog, odnosno međunarodnog tela nadležnog za verifikaciju, odnosno akreditaciju.

Nadležni organ

Član 5.

Nadležni organ za sprovođenje ovog zakona je ministarstvo nadležno za poslove šumarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Drvo i drvni proizvodi

Član 6.

Drvo i drvni proizvodi koji se stavljaju na tržište u skladu sa ovim zakonom razvrstani su po tarifnim oznakama nomenklature Carinske tarife.

Vlada utvrđuje listu drveta i drvni proizvoda za koje se obezbeđuje sledljivost porekla prilikom stavljanja na tržište.

Lista iz stava 2. ovog člana objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Drvo i drvni proizvodi
obuhvaćeni FLEGT i CITES dozvolama

Član 7.

Zabranjeno je stavljanje na tržište drveta koje je nezakonito posečeno u smislu ovog zakona, kao i drvnih proizvoda dobijenih od takvog drveta.

Odredba stava 1. ovog člana ne odnosi se na nezakonito posečeno drvo i drvene proizvode koji se prodaju u sudskom postupku u skladu sa zakonom.

Drvo i drvni proizvodi za koje je država seče drveta izdala FLEGT, odnosno CITES dozvolu, smatraju se zakonito posečenim u smislu ovog zakona.

II. SISTEM DUŽNE PAŽNJE

Uspostavljanje sistema dužne pažnje

Član 8.

Radi sprečavanja nezakonite seče i nezakonitog stavljanja na tržište drveta i proizvoda od nezakonito posečenog drveta primenjuje se sistem dužne pažnje.

Primenom sistema dužne pažnje obezbeđuje se sledljivost porekla drveta i drvnih proizvoda koji se stavljaju na tržište.

Subjekt je dužan da uspostavi i primenjuje sistem dužne pažnje za prvo stavljanje drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište.

Subjekt održava i redovno procenjuje sistem dužne pažnje.

Obuhvat sistema dužne pažnje

Član 9.

Sistem dužne pažnje obuhvata:

- 1) prikupljanje podataka o drvetu i drvnim proizvodima koje subjekt stavlja na tržište;
- 2) procenu rizika stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i drvnih proizvoda dobijenih od takvog drveta;
- 3) ublažavanje identifikovanog rizika.

Podaci o drvetu i drvnim proizvodima

Član 10.

Subjekt koji stavlja drvo, odnosno drvene proizvode na tržište dužan je da ima podatke o:

- 1) trgovačkom nazivu, vrsti proizvoda, uobičajenom narodnom, odnosno naučnom nazivu vrste drveta;
- 2) državi seče drveta, kao i pojedinim delovima teritorije države, ukoliko su unutar države utvrđeni delovi teritorije sa različitim stepenom rizika;
- 3) količini (izraženoj u zapremini, masi ili broju jedinica);
- 4) nazivu i adresi dobavljača, ako drvo, odnosno drvni proizvodi potiču iz druge države seče drveta;
- 5) nazivu i adresi trgovca kojem su isporučeni drvo, odnosno drvni proizvodi;
- 6) dokumentima, odnosno drugim podacima kojima se dokazuje da su drvo i drvni proizvodi proizvedeni i stavljeni na tržište u skladu sa propisima u državi seče drveta.

Podatke iz stava 1. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu.

Procena rizika

Član 11.

Subjekt stavlja na tržište drvo, odnosno drvne proizvode po prethodno sprovedenoj proceni rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta.

Procena rizika iz stava 1. ovog člana vrši se na osnovu podataka iz člana 10. ovog zakona i podataka o:

- 1) usaglašenosti sa propisima države seče drveta, odnosno sertifikacijom ili drugim verifikovanim sistemom provere;
- 2) rasprostranjenosti nezakonite seče određenih vrsta drveta;
- 3) rasprostranjenosti nezakonite seče ili nezakonitog postupanja u državi seče, odnosno području unutar države gde je izvršena seča, uključujući i rasprostranjenost oružanih sukoba;
- 4) sankcijama Saveta bezbednosti Ujedinjenih nacija ili Saveta Evropske unije državi seče drveta na uvoz ili izvoz drveta;
- 5) složenosti lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima (broj učesnika, broj država, područja i vrsta drveta).

Podatke iz stava 2. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu.

Ublažavanje rizika

Član 12.

Subjekt preduzima odgovarajuće mere za ublažavanje rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta, kada je postupkom procene rizika na osnovu podataka iz čl. 10. i 11. ovog zakona utvrđeno postojanje rizika, osim ako je rizik neznatan.

Mere za ublažavanje rizika, pored podataka iz stava 1. ovog člana, mogu uključivati pribavljanje i dodatnih podataka, odnosno dokumenata i njihovu verifikaciju.

Primena sistema dužne pažnje

Član 13.

Subjekt ažurira sistem dužne pažnje za svaku vrstu drveta, odnosno drvnih proizvoda koju mu isporučuje određeni dobavljač i to jednom godišnje, ukoliko nisu promenjeni vrsta drveta, država, odnosno teritorija unutar države ili dozvola za seču.

Subjekt je dužan da obezbedi pristup podacima o svakoj isporuci iz stava 1. ovog člana.

Podatke iz stava 2. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu.

Subjekt popunjava izjavu o primenjenom sistemu dužne pažnje za prvo stavljanje drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište.

Ministar nadležan za poslove šumarstva (u daljem tekstu: ministar) bliže propisuje obrazac izjave o primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvne proizvode, način podnošenja i popunjavanja izjave, kao i druge zahteve o

primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvene proizvode koje subjekt stavlja na tržište.

Izjavu iz stava 4. ovog člana subjekt stavlja na uvid nadležnom organu.

Sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere

Član 14.

Sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere uzimaju se u obzir u postupku procene i ublažavanja rizika, ako ispunjavaju sledeće uslove:

- 1) da je njima uspostavljen sistem mera u skladu sa propisima države seče drveta, koji je javno dostupan;
- 2) da se njima vrše redovne provere, uključujući i terenske kontrole, u intervalima do 12 meseci, u cilju potvrde usklađenosti sa važećim propisima;
- 3) da uključuju praćenje drveta posečenog u skladu sa propisima države seče drveta i drvnih proizvoda dobijenih od tog drveta, u lancu snabdevanja pre stavljanja na tržište;
- 4) da su njima predviđene provere kojima se obezbeđuje da drvo, odnosno drvni proizvodi nepoznatog porekla, odnosno drvo ili drvni proizvodi koji nisu posečeni u skladu sa propisima u državi seče drveta ne uđu u lanac snabdevanja.

Trgovac

Član 15.

Trgovac je dužan da u svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima obezbedi sledljivost.

Sledljivost se obezbeđuje na osnovu dostupnosti podataka o:

- 1) subjektima ili trgovcima od kojih je kupio drvo, odnosno drvene proizvode;
- 2) trgovcima kojima je prodao drvo, odnosno drvene proizvode.

Trgovac o podacima iz stava 2. ovog člana vodi evidenciju koju čuva najmanje pet godina i stavlja je na uvid nadležnom organu.

III. NADZOR

Nadzor nad primenom zakona

Član 16.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona vrši Ministarstvo preko šumarskog inspektora u skladu sa zakonom.

Podaci utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora koji utiču ili mogu uticati na životnu sredinu predstavljaju podatke koji su javno dostupni.

Prava i dužnosti šumarskog inspektora

Član 17.

U vršenju poslova nadzora nad primenom ovog zakona šumarski inspektor ima pravo i dužnost da utvrđuje i proverava:

- 1) da li je stavljeno na tržište drvo koje je zakonito posečeno u smislu ovog zakona, odnosno drvni proizvodi dobijeni od tog drveta (član 7. stav 1);
- 2) da li subjekt uspostavlja i primenjuje sistem dužne pažnje kada stavlja na tržište drvo, odnosno drvene proizvode (član 8. stav 3);

3) da li subjekt održava i redovno procenjuje sistem dužne pažnje koji koristi (član 8. stav 4);

4) da li subjekt ima podatke o drvetu, odnosno drvnim proizvodima koje stavlja na tržište (član 10. stav 1);

5) da li subjekt procenjuje rizik od stavljanja u promet nezakonito posečenog drveta, odnosno drvnih proizvoda (član 11);

6) da li subjekt preduzima mere za ublažavanje rizika (član 12);

7) da li subjekt primenjuje sistem dužne pažnje (član 13);

8) da li sertifikacija ili drugi verifikovani sistem provere ispunjava propisane uslove (član 14);

9) da li subjekt čuva podatke iz člana 10. stav 2, člana 11. stav 3. i člana 13. stav 3. ovog zakona;

10) da li trgovac u svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima obezbeđuje sledljivost (član 15. st. 1. i 2);

11) da li trgovac vodi evidenciju i čuva podatke (član 15. stav 3).

Šumarski inspektor vrši poslove iz stava 1. ovog člana u prostorijama subjekta, odnosno trgovca, kao i terenskim nadzorom.

Mere koje nalaže šumarski inspektor

Član 18.

U vršenju poslova iz člana 17. ovog zakona šumarski inspektor je ovlašćen i dužan da:

1) naloži mere u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti u primeni ovog zakona;

2) privremeno oduzme drvo i drvne proizvode kojima je izvršen privredni prestup, odnosno prekršaj;

3) podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno prijavu za privredni prestup zbog kršenja odredaba ovog zakona;

4) preduzme i druge mere u skladu sa ovim zakonom.

Mere iz stava 1. tač. 1) i 2) ovog člana šumarski inspektor nalaže rešenjem.

Na pitanja inspekcijskog nadzora koja nisu uređena ovim zakonom, primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Nadležnost za rešavanje po žalbi

Član 19.

Na rešenje šumarskog inspektora može se izjaviti žalba ministru u roku od osam dana od dana donošenja rešenja.

O žalbi ministar odlučuje rešenjem u roku od 30 dana od dana dostavljanja žalbe.

Rešenje ministra iz stava 2. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

IV. KAZNE NE ODREDBE

Privredni prestup

Član 20.

Novčanom kaznom od 300.000 do 3.000.000 dinara kazniće se za privredni prestup pravno lice ako stavlja na tržište drvo, odnosno drvene proizvode dobijene od drveta koje je u smislu ovog zakona nezakonito posećeno (član 7. stav 1).

Za privredni prestup iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 200.000 dinara.

Za privredni prestup iz stava 1. ovog člana, uz novčanu kaznu izriče se i zaštitna mera oduzimanja predmeta koji su upotrebljeni ili namenjeni za izvršenje privrednog prestupa, odnosno koji su nastali izvršenjem privrednog prestupa, kao i zabrana stavljanja na tržište drveta odnosno drvnih proizvoda od drveta.

Prekršaj pravnog lica

Član 21.

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) ne uspostavi, odnosno ne primenjuje sistem dužne pažnje kada prvi put stavlja drvo, odnosno drvene proizvode na tržište, na način propisan ovim zakonom (član 8. stav 3);

2) ne održava, odnosno redovno ne procenjuje sistem dužne pažnje koji koristi (član 8. stav 4);

3) nema podatke iz člana 10. stav 1. ovog zakona o drvetu, odnosno drvnim proizvodima koje stavlja na tržište;

4) ne čuva podatke iz člana 10. stav 2. ovog zakona, odnosno ne stavlja ih na uvid nadležnom organu;

5) ne vrši procenu rizika prilikom stavljanja u promet drveta, odnosno, drvnih proizvoda (član 11. st. 1. i 2);

6) ne čuva podatke iz člana 11. stav 3, odnosno ne stavlja ih na uvid nadležnom organu;

7) ne preduzima odgovarajuće mere za ublažavanje rizika (član 12);

8) ne ažurira sistem dužne pažnje (član 13. stav 1);

9) ne obezbeđuje pristup podacima o svakoj isporuci (član 13. stav 2);

10) ne čuva podatke iz člana 13. stav 3. ovog zakona, odnosno ne stavlja ih na uvid nadležnom organu;

11) ne popunjava izjavu o primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvene proizvode koje stavlja na tržište i ne stavlja je na uvid nadležnom organu (član 13. st. 4. i 6);

12) koristi sertifikaciju ili druge verifikacione sisteme provere koji ne ispunjavaju propisane uslove (član 14);

13) ne obezbedi sledljivost podataka u svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima (član 15. st. 1. i 2);

14) ne vodi evidenciju o podacima i ne čuva podatke o svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima (član 15. stav 3).

Prekršaj preduzetnika**Član 22.**

Novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj preduzetnik ako izvrši radnje iz člana 21. ovog zakona.

V. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Usklađenost sa propisima Evropske unije****Član 23.**

Ovaj zakon je usklađen sa načelima iz:

1) Uredbe (EZ) 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine, kojom se utvrđuju obaveze subjekata koji stavljaju na tržište drvo i proizvode od drveta;

2) Sprovedbene uredbe Komisije broj 607/2012 od 6. jula 2012. godine o detaljnim pravilima za sistem dužne pažnje i učestalost i vrste provera nadzornih organizacija, kako je predviđeno Uredbom (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta kojom se utvrđuju obaveze subjekata koji stavljaju na tržište drvo i proizvode od drveta.

Usklađivanje poslovanja**Član 24.**

Pravna lica i preduzetnici dužni su da usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za donošenje podzakonskih akata**Član 25.**

Podzakonski propisi koji se donose na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona doneće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja propisa**Član 26.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za stavljanje drveta i drvnih proizvoda na tržište Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 51/25).

Stupanje na snagu zakona**Član 27.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 9. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem zaštite i unapređenja životne sredine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje zakona kojim se uređuje stavljanje na tržište drveta i drvnih proizvoda (u daljem tekstu: Predlog zakona) ima za cilj unapređenje pravnog okvira u oblasti stavljanja na tržište drveta i drvnih proizvoda u Republici Srbiji, kao i usklađivanje sa međunarodnim obavezama koje proizlaze iz evropskih politika održivog upravljanja šumama i borbe protiv ilegalne seče. Predlogom zakona preuzimaju se odredbe Uredbe (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište (EUTR) i Uredbe (EU) broj 607/2012 od 6. jula 2012. godine o detaljnim pravilima koja se odnose na sistem dužne pažnje i učestalost i prirodu provera organizacija za praćenje kako je predviđeno Uredbom (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta, koja je deo politike Evropske unije za borbu protiv nelegalne seče i trgovine povezane sa sečom, u okviru Poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promene.

Predlogom zakona propisuju se prava i obaveze subjekata koji prvi put stavljaju na tržište Republike Srbije drvo i drvene proizvode koji su predmet ovog zakona, kao i prava i obaveze trgovaca drvetom i drvnim proizvodima. Takođe, propisuje se obaveza uspostavljanja i primene sistema dužne pažnje, koji omogućava sledljivost porekla drveta i procenu rizika u cilju sprečavanja prometa drveta iz nezakonitih izvora, što predstavlja ključnu meru za očuvanje prirodnih resursa, poštovanje zakonodavstva države porekla drveta i zaštitu tržišta od nelojalne konkurencije.

Pored navedenog Predlogom zakona obezbeđuje se integracija instrumenata kao što su FLEGT i CITES dozvole, čime se dodatno potvrđuje zakonitost porekla proizvoda od drveta, a uspostavljanjem obaveze čuvanja dokumentacije i vođenja evidencije omogućava se efikasan nadzor i kontrola od strane nadležnih organa.

Uvođenjem preciznih definicija, obaveza i procedura za sve učesnike u lancu snabdevanja drvetom i drvnim proizvodima ovaj zakon doprinosi većoj pravnoj sigurnosti, transparentnosti i predvidivosti poslovanja. Takođe, propisuje se i obavezna izjava o primeni sistema dužne pažnje, čime se osigurava odgovornost privrednih subjekata i olakšava nadzorna funkcija inspeksijskih organa.

S obzirom na navedeno, donošenje ovog zakona je od posebnog značaja za zaštitu prirodnih resursa, unapređenje zakonitosti i konkurentnosti tržišta, kao i za ispunjavanje međunarodnih obaveza Republike Srbije.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona propisan je predmet uređenja zakona.

Članom 2. Predloga zakona propisan je izuzetak od primene.

Članom 3. Predloga zakona propisan je cilj zakona.

Članom 4. Predloga zakona propisane su definicije, odnosno značenje pojedinih izraza koji su upotrebljeni u ovom zakonu.

Članom 5. Predloga zakona propisano je da je nadležni organ za sprovođenje ovog zakona ministarstvo nadležno za poslove šumarstva.

Članom 6. Predloga zakona propisano je koje se drvo i drvni proizvodi stavljaju na tržište.

Članom 7. Predloga zakona propisana je zabrana stavljanja na tržište drveta koje je nezakonito posečeno, kao i proizvoda dobijenih od takvog drveta, kao i da se drvo i drvni proizvodi za koje je država seče drveta izdala FLEGT, odnosno CITES dozvolu, smatraju zakonito posečenim u smislu ovog zakona.

Čl. 8. i 9. Predloga zakona propisan je sistem dužne pažnje, kao i šta obuhvata sistem dužne pažnje.

Članom 10. Predloga zakona propisano je da je subjekt koji stavlja drvo, odnosno drvne proizvode na tržište dužan je da ima određene podatke.

Članom 11. Predloga zakona propisana je procena rizika.

Članom 12. Predloga zakona propisano je ublažavanje rizika.

Članom 13. Predloga zakona propisana je primena sistema dužne pažnje.

Članom 14. Predloga zakona propisani su uslovi kada se sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere uzimaju se u obzir u postupku procene i ublažavanja rizika.

Članom 15. Predloga zakona propisano je da je trgovac dužan da u svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima obezbedi sledljivost.

Članom 16. Predloga zakona propisan je nadzor nad primenom ovog zakona.

Članom 17. Predloga zakona propisane su prava i dužnosti šumarskog inspektora.

Članom 18. Predloga zakona propisane su mere koje nalaže šumarski inspektor.

Članom 19. Predloga zakona propisana je nadležnost za rešavanje po žalbi.

Članom 20. Predloga zakona propisan je privredni prestup za pravna lica.

Članom 21. Predloga zakona propisan je prekršaj za pravna lica.

Članom 22. Predloga zakona propisan je prekršaj za preduzetnika.

Članom 23. Predloga zakona propisana je usklađenost sa propisima Evropske unije.

Članom 24. Predloga zakona propisano je usklađivanje poslovanja.

Članom 25. Predloga zakona propisan je rok za donošenje podzakonskih akata.

Članom 26. Predloga zakona propisan je prestanak važenja propisa.

Članom 27. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

1. Sagledavanje postojećeg stanja.

1) Prikazati postojeće stanje u predmetnoj oblasti u skladu sa važećim pravnim okvirom.

Pored opštih propisa koji uređuju promet robe na tržištu Republike Srbije, oblast prometa drveta u Republici Srbiji uređena je Zakonom o šumama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12, 89/15 i 95/18 - dr. zakon) i propisima donetim na osnovu tog zakona.

Zakon o šumama uređuje, između ostalog, pitanja u vezi gazdovanja šumama u Republici Srbiji, način planiranja gazdovanja šumama, sprovođenja planskih dokumenata, seče i prometa drveta. Samo seča koja je planirana planskim dokumentima gazdovanja šumama, na koje saglasnost daje ministarstvo, odnosno pokrajinski sekretarijat nadležan za poslove šumarstva, jeste zakonita seča. Zakon o šumama i podzakonski akti propisuju i način obeležavanja stabala za seču, kao i način žigosanja posečenih stabala, zatim obrasce dokumentacije koja prati drvo u prometu i kojom se dokazuje poreklo drveta (propratnica za drvo iz šuma sopstvenika, odnosno otpremnica za drvo iz državnih šuma).

Izmenama Zakona o šumama iz 2015. godine i donošenjem Pravilnika o obliku i sadržini šumskog žiga, obrascu propratnice, odnosno otpremnice koja prati drvo u prometu, uslovima i načinu žigosanja posečenog drveta, načinu vođenja evidencije i načinu žigosanja, odnosno obeležavanja četinarskih stabala namenjenih za novogodišnje i druge praznike („Službeni glasnik RS”, broj 93/16), uspostavljen je sistem i uvedena obaveza sledljivosti porekla posečenog drveta u prometu na način da lice koje stavlja drvo u promet, osim fizičkog lica koje stavlja u promet drvo za sopstvene potrebe, vodi evidenciju o: primljenom, utrošenom i prodatom, odnosno isporučenom drvetu i stanju zaliha; broju propratnice /otpremnice, odnosno ispravi koja prati robu u prevozu u skladu sa propisima koji uređuju promet robe po kojoj je drvo stavljeno u promet; nazivu i sedištu dobavljača/isporučioca i primaoca drveta; oznaci i broju žiga kojim je drvo žigosano, vrsti i količini drveta po sortimentima; mestu i datumu prijema/ispоруke drveta.

Republička i pokrajinska šumarska inspekcija vrše nadzor nad sprovođenjem Zakona o šumama.

Gazdovanje šumama u Republici Srbiji

Šumama u državnoj svojini gazduju javna preduzeća i druga pravna lica koja ispunjavaju propisane uslove za gazdovanje šumama, a javna preduzeća koja gazduju šumama vrše i stručno – savetodavne poslove u šumama sopstvenika. Na ovaj način obezbeđuje se stručnost i zakonitost u gazdovanju šumama, a nadzor vrši šumarska inspekcija.

Površina šuma u Republici Srbiji

Površina šuma u Republici Srbiji utvrđuje se nacionalnom inventurom šuma. Prva nacionalna inventura šuma Republike Srbije sprovedena je u periodu od 2004 - 2006. godine, a druga nacionalna inventura šuma u periodu 2020-2023. godine. Prema podacima nacionalne inventure šuma, površina šuma u Republici Srbiji menjala se na sledeći način:

Tabela 1.

Nacionalna inventura šuma	Ukupna površina šuma (ha)	Državne (ha)	%	Privatne (ha)	%
2004-2006.	2.252.400	1.194.000	53	1.058.400	47
2020-2023.	2.854.956	1.191.466	42	1.663.489	58

U odnosu na vlasništvo, podaci druge nacionalne inventure pokazuju promenu vlasničke strukture. Prema rezultatima prve nacionalne inventure dominirale su državne šume sa 53% površine, u poređenju sa 47% privatnih šuma, dok je situacija danas drugačija i privatne šume pokrivaju površinu od 58%, dok su državne šume zastupljene sa 42%. Jedan od razloga takve vlasničke promene jeste završavanje procesa restitucije, kao i migracija stanovništva iz ruralnih krajeva i napuštanje ekstenzivne poljoprivrede.

Prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, promene površine šumskog fonda od 2017 – 2023. godine su iznosile:

Tabela 2.

Površina šuma (ha)	2017.	2020 .	2023.
Državne	963.458	1.195.607	1.191.466
Privatne	1.274.053	1.671.557	1.663.490
Ukupno:	2.237.511	2.867.164	2.854.956

Količine drveta na tržištu Republike Srbije

Prema podacima Republičkog zavoda za statistiku objavljenim u Biltenu „Šumarstvo u Republici Srbiji, 2023.“, u 2023. godini posečeno je, po izvršiocima seče (u šumi i izvan šume):

Bruto zapremina (m³)

Tabela 3.

	Državni sektor	Privatni sektor	Ukupno
Šumarska preduzeća	1.672.740	60.839	1.733.579
Drvena industrija	576.026	29.804	605.830
Ostala preduzeća	116.606	2.857	119.463
Građani (maloprodaja)	329.014	555.423	884.437
UKUPNO:	2.694.386	648.923	3.343.309

Od toga, po strukturi posečenih drvnih sortimenata (m³):

- Industrijsko i tehničko drvo 1.334.633
- Ogrevno drvo 1.734.322
- Ostatak 274.354

Inspekcijski nadzor

Parametri koji se prate od stupanja na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o šumama iz 2015. godine su količina drveta koja je nezakonito posečena ili stavljena u promet, a koju su oduzeli šumarski inspektori, broj podnetih prekršajnih, krivičnih i prijava za privredne prestupe, kao i iznos sredstava uplaćenih u budžet RS po osnovu naknade za korišćenje posečenog drveta, koja indirektno ukazuje na povećanu količinu zakonito posečenog drveta u RS od 2015. godine do danas.

Navedeni podaci za period 2020 - 2024. godine prikazani su u Tabeli 4.

Tabela 4.

Godina	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Broj obavljenih inspekcijskih nadzora	3.272	3.147	3.599	2.985	2.520
Količina drveta koju su zaplenili šumarski inspektori (m ³)	10.040	8.532	11.012	6.364	4.907
Broj podnetih prijava za prekršaje, privredne prestupe i krivične prijave	1.997	1.373	1.712	1.119	882
Iznos naknade za korišćenje drveta (RSD)	420,059,50 5	459,934,268	551,207,38 8	475,885,72 5	381,714,50 3

Broj subjekata

Kako bi se utvrdio broj subjekata - privrednih društava i preduzetnika koji mogu da stave na tržište drvo i drvene proizvode koji su predmet ovog zakona, analizirani su podaci Agencije za privredne registre iz maja meseca 2025. godine. Prema tim podacima, za poslove gajenja šuma i ostalih šumarskih delatnosti, seče drveća i uslužne delatnosti u vezi sa šumarstvom, registrovano je ukupno 115 privrednih društava i 1463 preduzetnika. Za poslove rezanja i obrade drveta, proizvodnje furnira i ploča od drveta, proizvodnje parketa, ostale građevinske stolarije i elemenata, drvene ambalaže i ostalih proizvoda od drveta, plute, pruća i slame, registrovana su 1323 privredna društva i 4271 preduzetnik, a za proizvodnju vlakana celuloze, papira i kartona, predmeta od papira za ličnu upotrebu i upotrebu u domaćinstvu, kancelarijskih predmeta od papira, tapeta i ostalih proizvoda od papira i kartona registrovano je 545 privrednih društava i 830 preduzetnika.

Ukupno za sve navedene poslove registrovana su 1983 privredna društva i 6564 preduzetnika.

Navedeni podaci prikazani su po granama i grupama u Tabeli 5:

Tabela 5.

Sektor	Oblast	Grana	Grupa	Pravna forma	Broj društva	Broj preduzetnika
Poljoprivreda, šumarstvo	Šumarstvo i seča drveća	Gajenje šuma i ostale šumarske delatnosti	0210 Gajenje šuma i ostale	DOO	45	283
				Javno preduzeće	4	
				Ortačko	3	

i ribarstvo			šumarske delatnosti	društvo		
		Seča drveća	0220 Seča drveća	DOO	35	895
		Uslužne delatnosti u vezi sa šumarstvom	0240 Uslužne delatnosti u vezi sa šumarstvom	DOO	28	285
UKUPNO:					115	1463
Prerađivačka industrija	Prerada drveta i proizvodi od drveta, plute, slame i pruća, osim nameštaja	Rezanje i obrada drveta	1610 Rezanje i obrada drveta	DOO	461	1066
				Komanditno društvo	2	
				Ortačko društvo	7	
		Proizvodnja proizvoda od drveta, plute, pruća i slame	1621 Proizvodnja furnira i ploča od drveta	DOO	28	14
			1622 Proizvodnja parketa	DOO	11	5
			1623 Proizvodnja ostale građevinske stolarije i elemenata	DOO	340	1025
				Ortačko društvo	1	
			1624 Proizvodnja drvene ambalaže	DOO	166	487
				Ortačko društvo	4	
			1629 Proizvodnja ostalih proizvoda od drveta, plute, pruća i slame	DOO	298	1674
				Akcionarsko društvo	1	
				Komanditno društvo	1	
		Ortačko društvo	3			
UKUPNO:					1323	4271
		Proizvodnja celuloze, papira i kartona	1711 Proizvodnja vlakana celuloze	DOO	1	1
			1712 Proizvodnja papira i kartona	DOO	32	15

Prerađivačka industrija	Proizvodnja papira i proizvoda od papira	Proizvodnja predmeta od papira i kartona	1721 Proizvodnja talasastog papira i kartona i ambalaže od papira i kartona	DOO	237	252
				Ortačko društvo	4	
			1722 Proizvodnja predmeta od papira za ličnu upotrebu i upotrebu u domaćinstvu	DOO	94	184
			1723 Proizvodnja kancelarijskih predmeta od papira	DOO	61	121
				Komanditno društvo	1	
			1724 Proizvodnja tapeta	DOO	1	3
			1729 Proizvodnja ostalih proizvoda od papira i kartona	DOO	111	254
				Akcionarsko društvo	1	
				Komanditno društvo	1	
				Ortačko društvo	1	
UKUPNO:					545	830
SVEGA:					1983	6564

Uvoz/izvoz drveta i drvnih proizvoda

Prema podacima Uprave carina, u 2024. godini, ukupno 4.352 pravna lica su uvozila drvo i drvene proizvode koji su predmet ovog zakona u Republiku Srbiju. Ukupno je uvezeno 664.768.072 kilograma neto mase predmetnih proizvoda i drveta u Republiku Srbiju, a izvezeno iz Republike Srbije 494.691.400 kilograma. Uredba (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište, koja se preuzima ovaj zakonom, ne propisuje određeni procenat subjekata i trgovaca koje je potrebno kontrolisati u pogledu njene primene, za razliku od Uredbe o krčenju šuma (EUDR), koja je zamenila navedenu uredbu i uvela određene dodatne obaveze po subjekte, a koja propisuje procenat subjekata i trgovaca koje je potrebno kontrolisati

godišnje. Za zemlje niskog rizika taj procenat iznosi 1%, zemlje standardnog rizika 3%, a za zemlje visokog rizika 9%.

2) Da li je uočen problem u oblasti i na koju ciljnu grupu se odnosi? Predstaviti uzroke i posledice problema?

Važeći propisi iz oblasti šumarstva delimično uređuju stavljanje na tržište drvnih proizvoda koji su predmet Uredbe (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište (EUTR), jer se ne odnose na sve proizvode koji su predmet navedene uredbe, kao što su drveni proizvodi sa tarifnim brojevima Carinske tarife od 4406 – 4416 i 4418, zatim pulpa i papir, drveni nameštaj, montažne građevine, na koje se primenjuju opšti propisi koji uređuju oblast trgovine, carine, tehničkih zahteva za proizvode i sl. Takođe, ne sadrže odredbe kojima se uređuje pitanje provere zakonitosti dokumentacije za drvo i drvene proizvode koji se uvoze u Republiku Srbiju, na način kako propisuje navedena uredba EU.

Važeći propisi Republike Srbije ne nalažu subjektima da sprovedu sistem dužne pažnje, koji se sastoji iz mera i postupaka kojima se obezbeđuje pristup informacijama o drvetu ili drvnim proizvodima koje subjekt stavlja u promet, zatim procene rizika od stavljanja u promet nezakonito posečenog drveta i drvnih proizvoda dobijenih od takvog drveta na unutrašnje tržište i ublažavanje identifikovanog rizika. Usled toga, postoji rizik od stavljanja u promet na tržište RS drveta koje nije posečeno u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom u zemlji seče, jer subjekt koji uvozi drvo i drvene proizvode u Republiku Srbiju nema propisanu obavezu utvrđivanja verodostojnosti dokumentacije o poreklu drveta izdate u zemlji seče, kao ni da li je drvo posečeno u skladu sa propisima u zemlji seče.

3) Da li postoje neki drugi razlozi za promenu (intervenciju) u oblasti u slučaju da nije uočen problem?

Pored unapređenja pravnog okvira kojim se doprinosi smanjenju nelegalne seče i prometa drveta, ovim zakonom se preuzimaju odredbe Uredbe (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište (EUTR) i Uredbe (EU) broj 607/2012 od 6. jula 2012. godine o detaljnim pravilima koja se odnose na sistem dužne pažnje i učestalost i prirodu provera organizacija za praćenje kako je predviđeno Uredbom (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta, koja je deo politike Evropske unije za borbu protiv nelegalne seče i trgovine povezane sa sečom.

Predlog zakon se donosi prvi put, u skladu sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije (NPAA) usvojenim 21. jula 2022. godine, Poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promene.

2. Utvrđivanje cilja

1) Koji cilj je potrebno postići?

Cilj ovog zakona je da se uspostavljanjem sistema dužne pažnje i sledljivosti porekla drveta na tržištu spreči nezakonita seča i promet drveta i time obezbedi unapređenje sistema očuvanja šuma i viši nivo zaštite životne sredine, uključujući očuvanje i zaštitu biodiverziteta i smanjenje uticaja klimatskih promena.

Onemogućavanjem plasmana nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta na tržištu smanjuje se i obim nezakonitih seča, što doprinosi očuvanju šuma i zaštiti životne sredine. Nezakonita seča je globalni problem sa značajnim negativnim ekonomskim, ekološkim i društvenim uticajem, zbog čega je potrebno obezbediti globalno smanjenje obima nezakonitih seča, između ostalog i onemogućavanjem uvoza takvog drveta na tržišta drugih zemalja, uključujući Republiku Srbiju.

Ovo je usaglašeno sa ciljem 15 održivog razvoja: Zaštititi, obnoviti i promovisati održivo korišćenje zemljišnih ekosistema, održivo upravljati šumama,

boriti se protiv dezertifikacije i zaustaviti i preokrenuti degradaciju zemljišta i zaustaviti gubitak biodiverziteta, odnosno sa potciljem 15.2: Zaustaviti krčenje i obnoviti degradirane šume - promovisati sprovođenje održivog upravljanja svim vrstama šuma, zaustaviti krčenje šuma, obnoviti degradirane šume i značajno povećati pošumljavanje i ponovno pošumljavanje širom sveta.

2) Da li je cilj koji se postiže donošenjem propisa usklađen sa ciljevima važećih planskih dokumenata i prioritarnim ciljevima Vlade?

Strategija razvoja šumarstva RS („Službeni glasnik RS”, broj 59/06), u tački „3.2. Očuvanje i unapređenje biodiverziteta u šumskim područjima”, definiše da je osnovni interes Srbije očuvanje i unapređenje veoma bogatog biološkog diverziteta sadržanog, pre svega, u šumskim ekosistemima. Zbog složenog i specifičnog biljno - geografskog položaja Srbija je značajan izvor autohtonih biljnih i životinjskih resursa.

Akcioni plan za sprovođenje Programa rada Vlade 2023 – 2026, pod tačkom 1.1.7. u Implementacionoj grupi 1. Održivost, propisuje poseban cilj: „Unapređeno stanje šuma”.

3) Na osnovu kog pokazatelja učinka se utvrđuje da li je došlo do postizanja cilja?

Ostvarivanje cilja ovog zakona moći će da se prati kroz godišnje izveštaje šumarske inspekcije o broju podnetih prijava u vezi sa sečom i prometom drveta, primenom sistema dužne pažnje, vođenjem evidencija o drvetu i drvnim proizvodima, kao i količinama drveta i drvnih proizvoda koje oduzmu šumarski inspektori po osnovu Zakona o šumama i ovog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda.

Tabela 6.

Opšti cilj:	Zaštita životne sredine		
Posebni cilj:	Smanjenje nezakonite seče i nezakonitog prometa drveta i drvnih proizvoda		
Pokazatelj učinka:	Početna vrednost (prosek 2020-2024.)	Ciljna vrednost	Izvor provere
Količina zaplenjenog drveta od strane šumarske inspekcije	8.000 m ³	500 m ³	Godišnji izveštaji šumarske inspekcije
Broj podnetih prijava za prekršaje, privredne prestupe i krivične prijave po osnovu Zakona o šumama	1.400	500	Godišnji izveštaji šumarske inspekcije

Pokazatelj učinka koji će se pratiti je i broj podnetih prijava po osnovu ovog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda, kao i količina zaplenjenog drveta i drvnih proizvoda po tom zakonu, za koji sada nije moguće odrediti kvantitativne pokazatelje, odnosno početnu vrednost, jer se ovaj zakon donosi prvi put i prvi put se uvodi obaveza primene sistema dužne pažnje. Cilj je da po osnovu nadzora nad primenom ovog zakona bude podneto što manje prijava od strane inspektora i da količine oduzete robe budu što manje, što bi ukazivalo na poštovanje odredaba ovog zakona od strane nadziranih subjekata.

Pokazatelji učinka koji će se pratiti nakon donošenja ovog zakona:

- Procenat nadziranih subjekata koji su uspostavili i primenjuju sistem dužne pažnje.

- Broj izvršenih analiza rizika po uvozu/prodaji i broj evidentiranih slučajeva rizika.
- Broj otklonjenih slučajeva rizika kroz mere ublažavanja.

Cilj je da se primenom ovog zakona obezbedi:

- Smanjenje broja pošiljki s visokim rizikom nelegalnog porekla.
- Povećanje broja subjekata koji uspešno prolaze inspekcijske kontrole.
- Smanjenje neusaglašenosti prilikom uvoza drveta.

4) Definirati izvor provere i rokove za prikupljanje podataka za praćenje primene propisa.

Izvor provere će biti godišnji izveštaji o radu republičke i pokrajinske šumarske inspekcije. Dostizanje ciljnih vrednosti pokazatelja u pogledu količina zaplenjenog drveta od strane šumarske inspekcije i broja podnetih prijava za prekršaje, privredne prestupe i krivične prijave po osnovu Zakona o šumama se očekuje postepeno, u periodu od 3 – 5 godina.

Dostizanje ciljnih vrednosti za pokazatelje učinka po osnovu samog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda moći će da se definiše nakon druge godine primene ovog zakona, kada će moći da se sagledaju vrednosti pokazatelja.

3. Identifikovanje opcija.

1) Da li je cilj moguće postići primenom „status quo” opcije? Prikazati posledice primene „status quo” opcije.

„Status quo” opcija nije razmatrana jer se ovaj zakon, pored potrebe unapređenja pravnog okvira, donosi i zbog obaveze preuzimanja propisa EU. Zakonom o potvrđivanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik – Međunarodni ugovori”, broj 83/08; u daljem tekstu: Sporazum) Republika Srbija je preuzela obavezu da postepeno uskladi domaće propise s pravnim tekovinama Evropske unije.

Deo promena je sproveden donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o šumama 2015. godine i donošenjem Pravilnika o obliku i sadržini šumskog žiga, obrascu propratnice, odnosno otpremnice koja prati drvo u prometu, uslovima i načinu žigosanja posečenog drveta, načinu vođenja evidencije i načinu žigosanja, odnosno obeležavanja četinarskih stabala namenjenih za novogodišnje i druge praznike („Službeni glasnik RS”, broj 93/16).

Međutim, navedenim propisima nije bilo moguće preuzeti sve odredbe Uredbe EU broj 995/2010, jer se predmet i obuhvat navedene uredbe razlikuje od predmeta i obuhvata Zakona o šumama, zbog čega je neophodno donošenje novog propisa.

Ukoliko bi se odustalo od donošenja ovog zakona, mogu se očekivati vrednosti količina zaplenjenog drveta i podnetih prijava navedene u Tabeli 4, što predstavlja sadašnje stanje. U budućem projektovanom stanju očekuje se pad ovih iznosa, jer su subjekti dodatno obavezani da preduzimaju mere smanjenja rizika od stavljanja nezakonito posečenog drveta na tržište.

Ekonomski efekti - Za subjekte koji su dobrovoljno usvojili praksu odgovorne kupovine, nova pravila su dobrodošla jer ova pravila trgovinu drvetom čine pravednijom. Do sada, odgovorni subjekti su mogli da budu u lošijoj poziciji na tržištu od subjekata koji su isporučivali jeftinije drvo, potencijalno iz ilegalnih izvora. Novi zakon postavlja standard u pogledu zakonitosti drveta na tržištu.

Društveni efekti - Ne očekuje se povećanje troškova po građane nakon donošenja ovog zakona, jer primena sistema dužne pažnje neće povećati cenu drveta i drvnih proizvoda koji su i do sada legalno stavljeni na tržište.

Pozitivni efekti donošenja ovog zakona ogledaju se u stvaranju efikasnijeg zakonodavnog okvira i poverenja građana da kupovinom određenih proizvoda od drveta ne pomažu ilegalne radnje u vezi sa sečom i prometom drveta, čime se indirektno doprinosi održivom gazdovanju šumama i očuvanju šuma i biodiverziteta,

a što predstavlja korist za građane i društvo u celini. Primenom ovog zakona jača reputacija i poverenje kupaca, koji sve više cene proizvode sa ekološkim i legalnim poreklom.

Finansijski efekti - Očekuje se povećanje javnih prihoda od naknade za korišćenje drveta, koja se plaća po stopi od 3% na tržišnu vrednost posečenog drveta. Što je veća količina legalno posečenog drveta, to je i prihod od naknade veći. Uspostavljanjem obaveze primene sistema dužne pažnje i evidencija subjekata i trgovaca, sami subjekti i trgovci će dodatno obezbeđivati da se vrši promet legalno posečenog drveta.

S obzirom da se planira zapošljavanje jednog lica na poslovima praćenja primene ovog zakona i drugih poslova s tim u vezi, u budžetu Republike Srbije potrebno je na duži rok obezbediti sredstva za bruto lična primanja jednog zaposlenog državnog službenika.

2) Da li je cilj moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa? Navesti razloge zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

Nije moguće sprovođenje promena bez donošenja novog zakona, a informativno – edukativne mere su svakako potrebne nakon donošenja ovog zakona, kako bi se navedeni zakon u punoj meri i pravilno primenjivao.

3) Koje su ključne promene koje se propisom predlažu radi postizanja cilja?

Uvodi se obaveza postupanja s dužnom pažnjom za subjekte koji stavljaju na tržište drvo i drvne proizvode, u pogledu preduzimanja određenih mera u cilju smanjenja rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta. Subjekti će biti u obavezi da raspoložu dokumentacijom o drvetu i drvnim proizvodima koje stavljaju na tržište – trgovačkom nazivu, vrsti proizvoda, uobičajenom narodnom, odnosno naučnom nazivu vrste drveta; državi seče drveta, kao i pojedinim delovima teritorije države, ukoliko su unutar države utvrđeni delovi teritorije sa različitim stepenom rizika; količini (izraženoj u zapremini, masi ili broju jedinica); nazivu i adresi dobavljača, ako drvo i drvni proizvodi potiču iz druge zemlje seče drveta; nazivu i adresi trgovca kojem su isporučeni drvo i drvni proizvodi i dokumentima, odnosno drugim podacima kojima se dokazuje da su drvo i drvni proizvodi proizvedeni i stavljeni na tržište u skladu sa propisima u zemlji seče drveta. Subjekt je dužan da vrši procenu rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta, kao i da preduzima mere ublažavanja rizika, kada je identifikovano postojanje rizika.

Takođe, subjekt će biti dužan da održava i redovno ocenjuje sistem dužne pažnje koji koristi, da pet godina vodi odgovarajuće evidencije kojima dokumentuje primenjene postupke za smanjenje rizika i stavi ih na raspolaganje nadležnom organu za proveru.

Propisuje se i obavezna izjava o primeni sistema dužne pažnje, čime se osigurava odgovornost privrednih subjekata i olakšava nadzorna funkcija inspekcijских organa.

Propisuju se i prava i obaveze trgovaca drvetom i drvnim proizvodima, koji su dužni da u svim delovima lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima obezbede sledljivost porekla, kao i da vodi evidenciju o tome koju čuva najmanje pet godina i stavlja je na uvid nadležnom organu.

Uspostavljanjem i primenom sistema dužne pažnje, kao i vođenjem evidencija o drvetu na tržištu omogućava se sledljivost porekla drveta i procena rizika u cilju sprečavanja prometa drveta iz nezakonitih izvora, što predstavlja ključnu meru za očuvanje prirodnih resursa, poštovanje zakonodavstva zemlje porekla drveta i zaštitu tržišta od nelojalne konkurencije.

Uvodi se obaveza Ministarstvu da proverava da li subjekti i trgovci ispunjavaju zahteve propisane ovim zakonom.

Nadzor nad primenom ovog zakona vršiće republički i pokrajinski šumarski inspektori.

4) Koje opcije su razmatrane prilikom izrade propisa i navesti razloge zbog kojih se od njih odustalo?

Predlogom zakona se vrši usaglašavanje domaćeg pravnog okvira sa pravnim tekovinama Evropske unije, zbog čega je preuzeta opcija propisana Uredbom EU.

5) Koja je međunarodna uporedna praksa u regulisanju oblasti?

Propisom se vrši usklađivanje sa propisom Evropske unije. Nije dostupna ex-ante analiza efekata koje je sprovedla administracija Evropske unije.

4. Analiza ekonomskih efekata

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak i/ili administrativni zahtev za privredne subjekte i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snosi privredni subjekt?

Predlogom zakona se ne uvodi novi administrativni postupak, niti se menjaju ili ukidaju postojeći administrativni postupci i troškovi. Uvode se novi administrativni zahtevi za šumarsku inspekciju, u okviru postojećeg broja šumarskih inspektora, koja će sprovoditi nadzor nad primenom odredaba ovog zakona, postupajući po službenoj dužnosti. Ovim se obezbeđuju pozitivni efekti po budžet, jer se povećanim udelom legalnog drveta na tržištu povećava i iznos naplaćene naknade za posećeno drvo, kada je u pitanju drvo iz domaće proizvodnje. Sam postupak ne predstavlja administrativni trošak za nadzirane subjekte.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Subjekti koji do sada nisu primenjivali sistem dužne pažnje imajuće trošak uspostavljanja sistema – kreiranje ili prilagođavanje postojećih programa, praćenje lanca snabdevanja, vođenje evidencije koja sadrži tražene podatke, kao i obuka zaposlenih, na način koji sami kreiraju. Radi se o malim troškovima, odnosno prilagođavanju postojećih programa i sistema vođenja poslovnih evidencija, kako bi kompanije mogle da posluju na domaćem i na tržištu EU. Trošak uspostavljanja sistema dužne pažnje je jednokratni. Provera sistema i ažuriranje podataka ne predstavlja trošak ili se radi o minornim troškovima, kada subjekt ne može da dođe do potrebnih podataka bez plaćanja određene takse ili sl.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt? Koliko iznosi povećanje ili umanjeње ovih troškova? Da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Nema uticaja.

4) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu?

Primena ovog zakona utiče na konkurentnost subjekata u šumarskom i drvnoprerađivačkom sektoru, kako na domaćem, tako i na inostranom tržištu. Subjekti koji budu poslovali u skladu sa ovim zakonom imaju pristup domaćem tržištu i lakši pristup tržištu EU, odnosno mogućnost izvoza bez prepreka. Ukoliko subjekt ne primenjuje sistem dužne pažnje i ostale obaveze po osnovu ovog zakona, neće moći da stavlja na tržište drvo i drvene proizvode.

5) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurenciju?

Da li se predloženim rešenjima propisa direktno ili indirektno utiče na:

- broj i vrstu učesnika na tržištu, odnosno da li se dodeljuju određena isključiva prava;

Indirektno se utiče na broj učesnika na tržištu, jer subjekti koji ne budu usaglasili svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona neće moći da stavljaju robu na tržište, što može dovesti do njihovog gašenja. Predlog zakona ne dodeljuje isključiva prava.

- mogućnost za tržišno nadmetanje, odnosno dogovaranje između učesnika na tržištu;

Predlog zakona pospešuje tržišno nadmetanje, jer će subjekti pod istim uslovima stavljati drvo i drvene proizvode na tržište. Ne otvara mogućnost dogovaranja između učesnika na tržištu.

- slobodno formiranje cena i mogućnost izbora dobavljača i proizvoda;

Sistem dužne pažnje podrazumeva da samo dobavljači za koje se proceni da ne predstavljaju rizik od nezakonitog postupanja mogu da isporuče subjektu drvo i drvene proizvode. Ovaj zakon ne utiče na slobodno formiranje cena.

- mogućnosti na ulazak novih učesnika na tržište propisivanjem kriterijuma, standarda ili uslova;

Indirektno, učesnici na tržištu koji ispunjavaju propisane uslove mogu da se pojave na tržištu.

- mogućnost da državni organi, organi teritorijalne autonomije i lokalne samouprave nude robu i usluge na tržištu zajedno sa učesnicima na tržištu nad kojima vrše nadzor?

Nema uticaja.

6) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP)?

Ovaj zakon ne pravi razliku između mikro, malih, srednjih i velikih privrednih subjekata. Efekti ovog zakona na MMSP su pozitivni, jer doprinose njihovoj konkurentnosti i pristupu na tržište EU.

5. Analiza efekata na društvo.

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja propisa utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snose građani?

Ne uvode se novi administrativni postupci za građane, niti se ukidaju ili menjaju postojeći.

6) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na zdravlje ljudi?

Primena ovog zakona imaće indirektno pozitivan uticaj na zdravlje ljudi, posebno u područjima koja su ugrožena nekontrolisanom sečom, a koja su predmet mera i sistema dužne pažnje koje ovaj zakon propisuje. Ukoliko se onemogućiti promet drveta iz takvih seča, očekuje se da će se obim ilegalnih seča značajno umanjiti ili u potpunosti sprečiti, a očuvanjem šuma poboljšava se kvalitet vazduha, voda i zemljišta, što utiče i na zdravlje ljudi.

6. Analiza efekata na životnu sredinu i klimatske promene.

1) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na životnu sredinu?

Primena ovog zakona imaće pozitivan uticaj na očuvanje šuma i seču šuma u skladu sa propisima, na način da se ne ugrožava kvalitet niti opstanak šuma na području seče, što sve zajedno utiče na bolji kvalitet vazduha, zaštitu i poboljšanje zemljišta, bolji vodni režim, smanjenje erozije, odnosno unapređenje životne sredine u celini. Osnovni cilj ovog zakona, odnosno Uredbe EU koja se preuzima ovim zakonom, jeste da se onemogućiti promet nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta, a u cilju zaštite i očuvanja šuma globalno. S obzirom da su šume integralni deo ekosistema, ovaj zakon omogućava da se očuva kvalitet i struktura ekosistema. Stabilni šumski ekosistemi istovremeno su i stanište divlje flore i faune.

7. Analiza upravljačkih efekata.

1) Koje aktivnosti je potrebno sprovesti i u kojim rokovima kako bi se omogućila primena propisa? Koja organizaciona jedinica unutar organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, je odgovorna za sprovođenje ovih aktivnosti?

Predlog zakona ne predviđa niti uvodi organizacione, upravljačke ili institucionalne promene.

Prema važećem Zakonu o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, br. 128/20, 116/22 i 92/23 - dr. zakon), predlagač ovog zakona i organ nadležan za njegovu primenu je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprava za šume, kao organ u sastavu navedenog ministarstva.

2) Odrediti kapacitete organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koji je potrebno angažovati za primenu propisa. Da li su kapaciteti dovoljni za primenu propisa?

Nakon razmatranja ovlašćenja i kapaciteta organa iz delokruga nadležnosti u vezi sa ovim zakonom i ciljeva koji se žele postići, identifikovano je da u okviru Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede postoje nadležnost i kapaciteti za postizanje ciljeva, uz unapređenje kapaciteta u smislu kompetencija i zapošljavanja jednog lica, te da nisu potrebne posebne institucionalno upravljačko organizacione mere za postizanje ciljeva. Nije planirano poveravanje poslova drugim organizacijama.

Broj republičkih šumarskih inspektora planiran aktom o sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu zadovoljava projektovane potrebe po ovom zakonu, uz prethodnu edukaciju i obuku. U sedištu organa potrebno je zaposliti jedno lice.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na vladavinu prava?

Predložena rešenja doprinose koherentnosti pravnog sistema, čime se jača pravni poredak i unapređuje vladavina prava. Podržava borbu protiv nelegalne seče i

trgovine, što je u skladu sa drugim nacionalnim i međunarodnim obavezama (npr. CITES, Zakonom o zaštiti prirode, Zakonom o šumama i dr.).

Predlog zakona postavlja objektivne zahteve u pogledu postupanja, transparentnosti, dokumentovanja podataka i predviđa kontrolne mehanizme. Rizik od mogućnosti zloupotrebe prava i ovlašćenja može da se javi u vezi sa kontrolama, odnosno subjektivnog odabira subjekata kod kojih će se vršiti inspekcijski nadzor, s obzirom da zbog velikog broja subjekata nije moguće kontrolisati sve, već samo određeni procenat, pre svega u zavisnosti od vrednosti, odnosno količina drveta i drvnih proizvoda koje subjekti stavljaju na tržište. Kroz javnost izveštaja o radu šumarske inspekcije, koji se objavljuju na internet stranici Ministarstva, omogućiće se transparentnost rada i smanjiti rizik od zloupotrebe u ovom smislu.

8. Analiza finansijskih efekata.

1) Koliko iznose javni rashodi primene propisa i iz kojih izvora finansiranja će se obezbediti sredstva?

Poslove inspekcijskog nadzora obavljaće postojeći republički i šumarski inspektori. Izvor finansiranja je republički, odnosno pokrajinski budžet.

2) Kakve će efekte predložena rešenja propisa imati na javne prihode i rashode?

Očekuje se povećanje javnih prihoda od naknade za korišćenje drveta, koja se plaća po stopi od 3% na tržišnu vrednost posečenog drveta. Što je veća količina legalno posečenog drveta, to je i prihod od naknade veći. Uspostavljanjem obaveze primene sistema dužne pažnje i evidencija operatora i trgovaca, sami operatori i trgovci će dodatno obezbeđivati da se vrši promet legalno posečenog drveta.

9. Analiza rizika.

1) Navesti ključne rizike za primenu propisa. Koje mere će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća nastanka rizičnih događaja, odnosno umanjili njihovi efekti koje mere će biti preduzete ukoliko se rizik ostvari?

Potrebno je da se pre i nakon usvajanja ovog zakona sprovede informisanje i edukacija što većeg broja subjekata i trgovaca kojima se uvode obaveze ovim zakonom, kao i edukacija nadležne inspekcije koja će vršiti nadzor nad primenom ovog zakona, kako bi se obezbedilo dosledno sprovođenje i održivost primene ovog zakona i smanjila verovatnoća rizičnih događaja u smislu kaznenih mera po subjekte u slučaju nepoznavanja propisa. Intenzivan rad po ovom osnovu potrebno je sprovoditi naročito u prvoj godini primene ovog zakona.

10. Izveštaj o sprovedenim konsultacijama.

1) Odrediti ciljne grupe i zainteresovane strane koje je potrebno uključiti u proces konsultacija.

U proces konsultacija potrebno je uključiti predstavnike privrednih društava i preduzetnika iz oblasti proizvodnje i prometa drveta i drvnih proizvoda koji su predmet ovog zakona, predstavnike javnih preduzeća za gazdovanje šumama, sopstvenika šuma, kao i predstavnike nevladinog sektora.

2) U kom periodu su sprovedene konsultacije i da li su relevantne informacije o vremenu i mestu primene izabranih metoda konsultacija i njihovim rezultatima, objavljene na Portalu „e-Konsultacije”? Navesti link sa Portala „e-Konsultacije” ili neke druge internet stranice preko koje su sprovedene konsultacije.

U periodu od 31. marta 2025. do 15. aprila 2025. godine sprovedene su e-Konsultacije objavljivanjem Nacrta zakona na sajtu <https://ekonsultacije.gov.rs> kao i na sajtu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede www.minpolj.gov.rs, dok je javna rasprava Nacrta zakona sprovedena u periodu od 16. juna 2025. godine do 5. jula 2025. godine. Komentari, sugestije i predlozi dostavljeni su Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede putem elektronske pošte, na e-mail adresu drvoidrwniproizvodi@minpolj.gov.rs, putem pošte na adresu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Nemanjina br. 22-26, 11000 Beograd, kao i neposredno na okruglom stolu u toku javne rasprave.

3) Navesti ciljne grupe i zainteresovane strane koje su učestvovalе u konsultacijama.

U e-Konsultacijama učestvovali su: JP „Srbijašume” Beograd, Nacionalni savez vlasnika privatnih šuma „DendroSrbija”, FORMA Ideale Kragujevac (rukovodilac Službe za standarde), DIN TIM doo Beograd, dr Jeremić Nebojša, ovlašćeni računovođa - ovlašćeni interni revizor, Beograd.

U javnoj raspravi učestvovali su: Aleksandar Vorkapić i Dejan Miletić kao predstavnici Javnog preduzeća „Srbijašume”, Milan Sučević predstavnik Javnog preduzeća „Vojvodinašume”, predstavnik organizacije „Earth Thrive”, predstavnici Privredne komore Srbije, Hadži Zoran Jovanović u ime Udruženja „Via Panonija” kao predsednik Upravnog odbora, Ratko Đurđevac, predsednik udruženja građana „Ekološki pokret Vrbasa”, Goran Radovanović, KMD COMPANY D.O.O. iz Kladova, kao i predstavnici Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, među kojima i šumarski inspektor sa sedištem u Šapcu Aleksandra Đurković.

4) Da li su u konsultacije uključeni predstavnici mikro, malih i srednjih privrednih subjekata iz regulisane oblasti i osetljive društvene grupe na koje propis utiče, predstavnici udruženja koja se bave zaštitom životne sredine, kao i predstavnici udruženja koji se bave rodnom ravnopravnošću?

U toku sprovođenja e-Konsultacija uključeni su predstavnici mikro, malih i srednjih privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje i prometa drveta i drvnih proizvoda koji su predmet Nacrta zakona, kao i predstavnici udruženja koja se bave zaštitom životne sredine. Poziv za javnu raspravu, odnosno učešće na okruglom stolu je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede postavilo na sajtu „e-Konsultacije” i na sajtu www.minpolj.gov.rs, tako da su komentare, sugestije i predloge mogli da dostave svi zainteresovani subjekti.

5) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje su usvojene.

Primedbe koje su usvojene su:

Javno preduzeće za gazdovanje šumama „Srbijašume” Beograd:

1) potrebno je pojasniti na šta se odnosi pojam „zahtevi” u članu 1. Nacrta zakona - prihvata se, pojam „zahtevi” zamenjuje se pojmom „obaveze”;

2) nelogična i protivrečna je odredba člana 2. kojom se fizička lica izuzimaju od odredaba Nacrta zakona – delimično se prihvata tako da glasi: „Odredbe ovog zakona ne odnose se na fizičko lice, osim odredbe člana 10. stav 1. tač. 1), 3) - 6) i stav 2, kada fizičko lice stavlja na tržište drvo posečeno u šumi čiji je sopstvenik”. S tim u vezi dopunjene su i Kaznene odredbe, tako što se dodaje novi član 23. i propisuje kazna za prekršaj fizičkog lica ako izvrši radnje iz člana 21. tač. 3) i 4) u delu koji se odnosi na fizičko lice;

3) u članu 4. stav 1. tačka 2. kod definicije „subjekt” izraz „prvi put” je višak, s obzirom da je definicijom pojma „stavljanje na tržište” iz tačke 1. već opisano šta se pod tim podrazumeva – ne prihvata se. U članu 4. tačka 3) predlaže se jezičko pojašnjenje – prihvata se; zatim postavljaju pitanje mogućnosti da se ispuni obaveza

poznavanja i praćenja propisa u stranim zemljama, pa je samim tim upitna delotvornost te odredbe – ne prihvata se; navode da definicija zakonito posečenog drveta nije obuhvatila sve moguće situacije, npr. kako se tretira drvo koje je zakonito posečeno, pa ukradeno, te predlažu da se u definiciji pojma nezakonito posečenog drveta doda i „ukradeno” - prihvata se primedba da ukradeno drvo, odnosno drvo koje je posečeno zakonito, ali nije stavljeno na tržište u skladu sa zakonom, nije prepoznato u Nacrtu zakona, te će se dopuniti odredba člana 10. stav 1. tačka 6) Nacrta zakona tako što se posle reči: „proizvedeni” dodaju reči: „i stavljeni na tržište”, čime se obezbeđuje sledljivost porekla;

4) u članu 6. stav 2. predlaže se da lista drveta i drvnih proizvoda za koje se obezbeđuje tzv. „sledljivost” porekla prilikom stavljanja na tržište bude javno dostupna – prihvata se, u članu 6. novi stav 3. kojim se propisuje da se lista objavljuje u „Službenom glasniku RS”;

5) zabrana stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta kao i proizvoda dobijenih od takvog drveta već je propisana u članu 60. stav 1. Zakona o šumama – ne prihvata se;

6) suvišna je i nejasna odredba člana 8. stav 4. kojom je predviđeno da subjekt održava i redovno procenjuje sistem dužne pažnje – ne prihvata se;

7) suvišna je odredba člana 9. stav 1. tačka 2. jer smatraju da je nemoguće izvršiti procenu rizika stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta, te je dovoljno postupanje s dužnom pažnjom - ne prihvata se;

8) predlažu brisanje odredbe člana 10. stav 1. tačka 2. podtačka 2) kojom je određeno da je subjekat koji stavlja drvo na tržište dužan imati podatke i o zemlji seče drveta, te u okviru toga i tzv. koncesiji za seču drveta, zbog činjenice da u našem važećem zakonodavstvu još uvek nisu predviđene koncesije za seču drveta - prihvata se i zamenjuje se pojam „koncesija” pojmom „dozvola za seču” i precizirano je u kojem slučaju se traže podaci o području i dozvoli za seču drveta - član 10;

9) predlažu brisanje u članu 11. stav 2. jer smatraju da je skoro nemoguće proveriti za uvezeno drvo i drvene proizvode podatke o rasprostranjenosti nezakonite seče određenih vrsta drveća i to u zemlji seče, odnosno njenom regionu i o složenosti lanca snabdevanja drvetom - ne prihvata se;

10) u odredbi člana 12. stav 1. kojom je utvrđena obaveza „subjekta” da preduzima odgovarajuće mere za ublažavanje rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta...nije određeno koje su to odgovarajuće mere za ublažavanje rizika, odnosno šta se pod istim podrazumeva, pa se o tome može samo pretpostavljati, što istu čini nedorečenom - ne prihvata se;

11) u članu 17. stav 1. tačka 1. koji uređuje prava i dužnosti šumarskog inspektora i u okviru toga da li je stavljeno na tržište drvo koje je zakonito posečeno, ističu da je ta obaveza šumarskog inspektora već propisana i predviđena u članu 108. stav 1. tačka 10. Zakona o šumama - ne prihvata se;

12) u članu 19. stav 3. kojim je predviđeno da žalba na rešenje šumarskog inspektora ne odlaže izvršenje rešenja je protivna duhu i opštoj odredbi Zakona o opštem upravnom postupku kojim je uređen institut odložnog dejstva žalbe što podrazumeva da žalba odlaže izvršenje rešenja ako zakonom nije drukčije propisano (član 154. stav 1. tačka 2. ZUP) - predlog se prihvata.

DIN TIM DOO Beograd:

1) razmotriti mogućnost uspostavljanja ili otvaranja pristupa centralizovanoj bazi podataka o poreklu drveta i geolokacijama seče, u skladu sa zahtevima EUDR - ne prihvata se;

2) predvideti aktivnu ulogu tela poput JP „Srbijašume” u potvrđivanju relevantnih podataka, kako bi se olakšala priprema izvozne dokumentacije za tržišta EU - ne prihvata se;

3) jasno naznačiti da se sertifikati poput FSC i ISO mogu koristiti kao deo sistema dužne pažnje, naročito za mikro i mala preduzeća koja već posluju u skladu

sa međunarodnim standardima i čija bi dodatna prilagođavanja mogla biti finansijski zahtevna - ne prihvata se.

Nacionalni savez vlasnika privatnih šuma „DendroSrbija” dostavio je primedbe na čl. 2, 4, 8. i na član 13. Nacrta zakona:

1) primedba na član 2. odnosi se na izuzimanje od odredaba Zakona fizičkog lica koje stavlja na tržište drvo za sopstvene potrebe u skladu sa zakonom kojim se uređuju šume. Smatraju da fizičko lice ne treba izuzeti u slučajevima kada fizičko lice ne koristi drvo za sopstvene potrebe, nego prodaje drugom fizičkom licu, što se može relativno često dogoditi, kao i kada takvo drvo vozi na pilanu da bi za sebe izrezao građu, u kom slučaju pilana vrši uslugu rezanja, nije kupac i ne stavlja drvo na tržište - prihvata se, izmenjena je odredba člana 2. tako da glasi: „Odredbe ovog zakona ne odnose se na fizičko lice, osim odredbe člana 10. stav 1. tač. 1), 3) - 6) i stav 2, kada fizičko lice stavlja na tržište drvo posečeno u šumi čiji je sopstvenik”;

2) nejasno na koje sortimente se odnosi član 2. Nacrta zakona (da li se odnosi na ogrevno drvo i sečku) i smatraju da je potrebno jezički urediti tekst koji je nejasan zbog doslovnog prevođenja odredaba Uredbe EU - objašnjenje: u vezi komentara oko nejasnoće na koje sortimente se odnosi Nacrt zakona, precizirano je kroz definiciju novog pojma u članu 4. tačka 1) „drvo i drvni proizvodi” jesu drvo i drvni proizvodi u skladu sa propisom kojim se utvrđuje lista drveta i drvnih proizvoda, osim drvnih proizvoda ili delova tih proizvoda dobijenih od drveta ili drvnih proizvoda čiji je životni ciklus završen i koji bi inače bili tretirani kao otpad u skladu sa propisima kojima se uređuje otpad. Napominjemo da je u članu 6. Nacrta zakona propisano da su drvo i drvni proizvodi koji se stavljaju na tržište u skladu sa ovim zakonom razvrstani po tarifnim oznakama nomenklature Carinske tarife, te da će Vlada utvrditi listu drveta i drvnih proizvoda za koje se obezbeđuje sledljivost porekla prilikom stavljanja na tržište, a kojom će biti obuhvaćeno ogrevno drvo i sečka, u skladu sa Uredbom EU. Izvršeno je jezičko i terminološko uređenje teksta;

3) primedba na formulaciju „drvni proizvodi dobijeni od drveta” u članu 4. tačka 1) kao doslovno prevođenje – objašnjenje: treba uzeti odredbu u celini, tj. nastavak rečenice, koji glasi: „koji su već stavljeni na tržište”; dakle ne radi se o pleonazmu već je akcenat na tome da se radi o drvnim proizvodima koji su proizvedeni od sirovine (drveta ili drugih drvnih proizvoda) koja je već na tržištu;

4) u vezi obaveze uspostavljanja sistema dužne pažnje iz člana 8. Nacrta zakona postavljaju pitanje da li će to Ministarstvo bliže urediti ili je slobodna forma primene sistema dužne pažnje na osnovu teksta samog zakona - objašnjenje: nije predviđeno da Ministarstvo bliže uređuje ovo pitanje, jer je Uredba EU ostavila slobodu subjektima da sami uspostave sistem, a propisano je šta obuhvata i šta treba da obezbedi njegova primena. Po potrebi, Ministarstvo će doneti uputstvo o primeni ovog zakona;

5) za član 13. stav 1. navode da je nejasno propisana obaveza, odnosno šta znači promena vrste drveta, zbog neadekvatnog prevođenja Uredbe EU - objašnjenje: odnosi se na situaciju kada dobavljač umesto npr. bukve isporučuje bor, u kom slučaju je potrebno da subjekt preispita sistem dužne pažnje.

„Forma Ideale” Kragujevac (rukovodilac Službe za standarde), dostavio je sugestije kojima se ne menjaju predložene odredbe Nacrta zakona, već se preuređuje tekst odredaba čl. 6 - 9. čl. 15, 17, 20. stav 1. i član 21. i predlaže da se jezički preuredi član 10.

1) predlaže promenu naziva člana 6, umesto „Tarifni brojevi” staviti „Drvo i drvni proizvodi” - prihvata se;

2) promena stava 2. člana 6. tako da postane stav 1. izmenjene sadržine -ne prihvata se;

3) predloženim izmenama čl. 7 - 9, 15, 17, član 20. stav 1. i član 21. - ne prihvataju se;

4) predlog da se u članu 10. stav 1. tačka 1) pored reči: „narodni” dodaju reči: „i uobičajeni” je prihvaćen, dok se naučni naziv vrste drveta navodi kada nije dovoljno pouzdan ili jasan narodni naziv, te predlog u tom delu nije prihvaćen;

U članu 10. stav 1. tačka 4. predlog da se brišu reči: „ako drvo i drvni proizvodi potiču iz druge zemlje seče drveta”, prihvata se.

Ratko Đurđevac, predsednik udruženja građana „Ekološki pokret Vrbasa” dostavio je elektronskim putem primedbu na Nacrt zakona a koja se odnosi na isključivu nadležnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u vršenju inspekcijuskog nadzora. Primedba se prihvata i to tako što se u članu 16. stav 1. Nacrta zakona, posle reči: „preko šumarskog inspektora” dodaju reči: „u skladu sa zakonom”, s obzirom da se inspekcijiski nadzor u oblasti šumarstva sprovodi i na teritoriji AP Vojvodina, u skladu zakonom kojim se utvrđuje nadležnost Autonomne Pokrajine Vojvodine.

Aleksandar Vorkapić, predstavnik Javnog preduzeća „Srbijašume” izneo je primedbu na član 7. stav 1. i to u vezi postupanja sa drvetom koje oduzmu šumarski inspektori, odnosno nadležni sud, koje se nakon ili u toku postupka pred nadležnim sudom proda i stavlja na tržište. Primedba se prihvata i to tako što se u članu 7. dodaje novi stav 2. kojim se propisuje da se zabrana stavljanja na tržište ne odnosi na nezakonito posečeno drvo i drvne proizvode dobijenih od takvog drveta koji se prodaju u sudskom postupku u skladu sa zakonom.

Milan Sučević, predstavnik Javnog preduzeća „Vojvodinašume” izneo je primedbu na član 13. stav 4. Nacrta zakona, i to u vezi sa izjavom o primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvne proizvode s obzirom da nije jasno za koji vremenski period, za koju lokaciju i da li za svaku isporuku drveta se sačinjava izjava. Primedba se prihvata i to tako što se u članu 13. stav 4. precizira da subjekt popunjava izjavu o primenjenom sistemu dužne pažnje za „prvo stavljanje” drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište. U vezi postavljenog pitanja ukazujemo da je Nacrtom zakona predviđeno da subjekt popunjava izjavu o primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvne proizvode (sa svim potrebnim podacima) i to za svaku isporuku samo kada to drvo, odnosno drvne proizvode stavlja prvi put na tržište. Takođe, podzakonskim aktom će se bliže propisati da se izjava o primenjenom sistemu dužne pažnje za drvo, odnosno drvne proizvode sačinjava i stavlja na uvid i u elektronskom obliku, s obzirom da se svi procesi u šumarstvu digitalizuju, odnosno kako bi se olakšalo postupanje subjekta.

6) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje nisu usvojene i objasniti razloge za njihovo neprihvatanje.

JP „Srbijašume” Beograd:

1) nije prihvaćeno da se u članu 4. stav 1. tačka 2. u definiciji pojma „subjekt” briše izraz „prvi put”, iz razloga što je neophodno preciziranje u objašnjenju svakog pojma koji se koristi u smislu ovog zakona. Zatim pitanje mogućnosti da se ispuni obaveza poznavanja i praćenja propisa u stranim zemljama, pa da je samim tim upitna delotvornost „zakonito posečeno drvo” i „propisi u zemlji seče drveta”— ne prihvata se iz razloga što je neophodno na ovaj način obezbediti sledljivost porekla drveta i drvnih proizvoda, što je i suština ovog zakona;

2) nije prihvaćen komentar naveden pod tačkom 5) da je zabrana stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta, kao i proizvoda dobijenih od takvog drveta, već propisana u članu 60. stav 1. Zakona o šumama, jer se ista odnosi na drvo posečeno u Republici Srbiji, a Nacrt zakona se odnosi i na drvo i drvne proizvode stavljeni na tržište u smislu ovog zakona, što uključuje i drvo iz uvoza;

3) primedbe na čl. 8 - 11. Nacrta zakona se ne prihvataju jer predstavljaju suštinu Uredbe EU o uspostavljanju i primeni sistema dužne pažnje, uz napomenu da je pojam „koncesija” zamenjen pojmom „dozvola za seču”;

4) predlog u vezi člana 12. kojim se traži da se razrade mere za ublažavanje rizika nije prihvaćen iz razloga što ni sama Uredba EU koja se preuzima ne definiše mere kao takve, već je ostavljeno subjektu da proceni i preduzme delotvorne mere;

5) komentar da je Zakonom o šumama već propisana nadležnost šumarskog inspektora da proverava da li je drvo stavljeno na tržište zakonito posečeno jeste tačan u smislu Zakona o šumama, ali se u članu 17. stav 1. tačka 1. Nacrta zakona propisuje nadležnost šumarskom inspektoru da proverava da li je drvo zakonito posečeno u smislu ovog zakona.

DIN TIM DOO Beograd:

1) Predlozi navedeni u tač. 1) i 2) nisu prihvaćeni, jer se odnose na preuzimanje Uredbe (EU) 2023/1115 Evropskog parlamenta i Saveta od 31. maja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih roba i proizvoda povezanih sa krčenjem šuma i degradacijom šuma i stavljanju van snage Uredbe (EU) br. 995/2010 (tekst) sa EEA (EUDR). S obzirom da se Nacrtom zakona ne preuzima navedena uredba, koja će biti preuzeta u postupku preuzimanja pravnih tekovina EU, već se preuzimaju odredbe Uredbe (EU) broj 995/2010 (tzv. EUTR), ovim nacrtom zakona se ne mogu propisati dostavljeni predlozi iz tač. 1. i 2.

2) komentar naveden u tački 3) u kojem je navedeno da je potrebno jasno naznačiti da se sertifikati poput FSC i ISO mogu koristiti kao deo sistema dužne pažnje, naročito za mikro i mala preduzeća koja već posluju u skladu sa međunarodnim standardima i čija bi dodatna prilagođavanja mogla biti finansijski zahtevna – nije prihvaćeno jer je već sadržano u Nacrtu zakona, u odredbi člana 14. kojom je propisano da se sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere uzimaju u obzir u postupku procene i ublažavanja rizika, ako ispunjavaju uslove propisane tim članom, što uključuje i FSC i ISO. Pojedinačni nazivi sertifikacionih šema ili standarda se ne propisuju zakonom, naročito imajući u vidu da postoji veći broj istih i u različitim državama se razlikuju, a nije u duhu propisa navođenje pojedinačnih naziva sistema verifikacije.

„Forma Ideale” Kragujevac (rukovodilac Službe za standarde):

1) promena stava 2. tako da postane stav 1. izmenjene sadržine - ne prihvata se, jer ovlašćenje Vladi da utvrdi listu mora da sadrži i naziv akta;

2) predloženim izmenama čl. 7 - 10, 15, 17, 20. stav 1. i član 21. - ne prihvataju se, jer se ne predlaže promena odredaba Nacrta zakona, već se formalno preuređuje tekst.

Dr Jeremić Nebojša, ovlašćeni računovođa - ovlašćeni interni revizor, Beograd - ne prihvata se predlog za uvođenje obaveze uspostavljanja interne revizije kod subjekata i trgovaca, jer je Uredbom EU propisano da organ nadležan za sprovođenje Uredbe vrši nadzor nad njenom primenom. Članom 5. Nacrta zakona propisano je da je Ministarstvo nadležni organ za sprovođenje ovog zakona i nadzor nad njegovom primenom. Takođe, interna revizija je vezana za korisnike javnih sredstava, a subjekti i trgovci u smislu Nacrta zakona to nisu.

Ratko Đurđevac, predsednik udruženja građana „Ekološki pokret Vrbasa” dostavio je elektronskim putem primedbe na Nacrt zakona i to: Nacrt zakona se isključivo bavi nelegalnom sečom i prometom, ali ako je legalno ne znači da je ispravno. 42% šuma u Srbiji je u državnom vlasništvu. Zakon ne predviđa kontrolu prometa drveta iz legalne, ali po nama sasvim neumerene seče velikih javnih preduzeća, Srbijašume, Vojvodinašume, Srbijavode, Vode Vojvodine, Putevi Srbije ali i komunalnih preduzeća i lokalne samoupave, Primedba se ne prihvata, s obzirom da se Nacrtom zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda preuzimaju odredbe Uredbe (EU) broj 995/2010 i Uredbe (EU) broj 607/2012 koje su deo politike Evropske unije za borbu protiv nelegalne seče i trgovine povezane sa sečom, u okviru Poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promene. Ovim zakonom zabranjuje se stavljanje na tržište nezakonito posečenog drveta ili proizvoda dobijenih od takvog drveta. Takođe u dostavljenim primedbama navedeno je da se ne vidi

međusektorska saradnja ni sa pravosudnim organima, koji bi takođe trebalo da se obuče za često, vrlo složene dokazne postupke. Pravosnažna sudska rešenja su jedan od glavnih pokazatelja efikasnosti propisa i odvracanja od protivpravnog ponašanja. Primedba se ne prihvata s obzirom da postoji saradnja sa Ministarstvom unutrašnjih poslova u kontroli prometa drveta na javnim putevima, Upravom carina u smislu razmene podataka o uvozu i izvozu drveta i proizvoda od drveta, Upravom za zaštitu bilja u čijoj je nadležnosti granična fitosanitarna inspekcija koja vrši kontrolu robe koja pri uvozu podleže fitosanitarnoj kontroli shodno Zakonu o zdravlju bilja, i drugim državnim organima u skladu sa zakonom. Navedeno je da je problematično i finansiranje sprovođenja zakona za koje je predviđeno otvaranje jednog radnog mesta u ministarstvu i budžet za bruto godišnju platu od 2 mil. dinara. Primedba se ne prihvata s obzirom da će nadzor nad primenom zakona vršiti šumarski inspektori, čija su radna mesta već predviđena Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, uz dodatno otvaranje jednog radnog mesta u ministarstvu. Takođe, ovim zakonom predviđene su i mere koje izriče sud u sudskom postupku.

Goran Radovanović dostavio je primedbu na Nacrt zakona elektronskim putem i to: „Dozvolite da iznesem svoje mišljenje što se tiče tehničkog drveta. Moj stav je da se ne odbija kora kada se meri tehničko drvo zato što se i otpad sa korom prerađuje u pelet. Kada kupimo kilogram banana ili pomorandži u prodavnici, kupimo sa korom i sve to platimo jer niko ne odbija koru.” Kako navedena primedba nije data na tekst Nacrta zakona, ista nije prihvaćena.

Predstavnik Javnog preduzeća „Srbijašume” na okruglom stolu izneo je primedbu na član 4. tačku 3), Nacrta zakona, odnosno na definiciju subjekta kojom je propisano da je „subjekt” pravno lice, odnosno preduzetnik koje prvi put stavlja na tržište drvo, odnosno drvne proizvode i njegov komentar na navedeni član je kako će fizičko lice da stavlja robu na tržište. Naime, primedba se ne prihvata jer fizičko lice nije predmet uređenja ovog zakona, već samo pravna lica i preduzetnici. Ukoliko fizičko lice stavlja na tržište drvo i drvne proizvode u skladu sa ovim zakonom, mora da se upiše u Registar privrednih subjekata kao preduzetnik.

KMD COMPANY D.O.O. iz Kladova dostavilo je elektronskim putem primedbu u vidu predloga da za proizvođače drvenog peleta u Republici Srbiji električna energija ili ogrevno drvo budu jeftiniji. Kako navedena primedba nije data na tekst Nacrta zakona, ista nije prihvaćena.

U ime **Udruženja „Via Panonija” predsednik Upravnog odbora Hadži Zoran Jovanović** dostavio je putem mejla primedbu, između ostalog:

„PDV na drvo i proizvode od drveta je 10% (tu uračunavamo pelete i ogrevno drvo) što samo po sebi i nije nešto neobično. Ali PDV na proizvode od biljne mase iz poljoprivrede (tu pre svega mislimo na pelete) je neverovatnih 20%. Najveći potencijal energetski kada su u pitanju OIE u Srbiji je u biomasi dobijen iz poljoprivrede a iskorišćena je manje od 1%. Zaključak nas građana je da se neopravdano poreskom politikom podstiče seča šuma (koje u Srbiji ima na oko 2,9 miliona hektara) koje u suštini i nisu u potpunosti obnovljiv resurs, jer je potrebno oko 50 godina da prođe od sadnje do ekonomski isplativog seče drveta. Možda ova naša primedba i nije direktno vezana za predlog Zakona ali smo sigurni da se od nečega mora poći kako bi uskladili poresku politiku u interesu Srbije i očuvanja resursa šuma a u cilju da se otpadna biomasa iz poljoprivrede više koristi pre svega u proizvodnji OIE (sada se spaljuje čime se inače veliko zagađenje u poljoprivredi još više povećava)”. Kako navedena primedba nije data na tekst Nacrta zakona, ista nije prihvaćena.

Predstavnik Javnog preduzeća „Srbijašume” na okruglom stolu izneo je da smatra da je izjava suvišan dokument za drvo u prometu, s obzirom da se za isto izdaje propratnica ili otpremnica u skladu sa Zakonom o šumama. Primedba nije prihvaćena, jer se propratnica ili otpremnica izdaju u skladu sa Zakonom o šumama, a izjavom se obezbeđuje sledljivost porekla drveta, u skladu sa odredbama Uredbe

(EU) broj 995/2010 i Uredbe (EU) broj 607/2012 koje su deo politike Evropske unije za borbu protiv nelegalne seče i trgovine povezane sa sečom.

Šumarski inspektor Aleksandra Đurković postavila je pitanje da li se u okviru kaznenih odredaba i ovlašćenja šumarskih inspektora može propisati i mera zabrane obavljanja delatnosti subjektu, odnosno trgovcu koji krši odredbe ovog zakona. Predlog nije prihvaćen, jer je zabrana obavljanja delatnosti propisana drugim propisima, odnosno to je mera koju izriče sud u sudskom postupku.

Sve pristigle primedbe, predlozi i sugestije razmotrene su i analizirane radi sagledavanja mogućnosti njihovog integrisanja u tekst Nacrta zakona, s ciljem unapređenja zakonskih rešenja. S obzirom da se deo primedaba odnosi na nejasnoće u razumevanju pojedinih članova Nacrta zakona, koje su napisane u skladu odredbama Uredbe EU, izvršeno je objašnjenje i preciziranje pojedinih odredaba, odnosno izvršene su kako normativne tako i jezičke korekcije u cilju unapređenja teksta i jasnijeg definisanja određenih normi. Radi postizanja navedenog cilja ovo ministarstvo je izvršilo dopunu u članu 1. tako da se Nacrtom zakona uređuju i obaveze fizičkog lica, na koje se odnose odredbe člana 10. stav 1. tač. 1), 3) - 6) i stav 2, kada fizičko lice stavlja na tržište drvo posečeno u šumi čiji je sopstvenik;

- u definiciji pojma „trgovac” reči: „prodaje ili kupuje” zamenjene su rečima: „nabavlja drvo, odnosno drvne proizvode koji su već stavljeni na tržište, radi dalje prodaje ili prerade”, s obzirom da je u smislu EU Uredbe i prerađivač drveta obuhvaćen pojmom „trgovac”, jer kupuje drvo kao sirovinu i prodaje drvo kao izrađen proizvod;

- u definicijama pojmova reč: „zemlja” zamenjena je rečju: „država”;

- u članu 4. tačka 8. podtačka (2) zamenjena je i glasi: „(2) finansijske obaveze za pravo na seču i drvo, uključujući i poreze, naknade i takse u vezi sa sečom”;

- u članu 4. tačka 8. podtačka (4) zamenjena je i glasi: „(4) pravo trećih lica u vezi s pravom vlasništva, korišćenja, raspolaganja i zakupa zemljišta, na koje utiče seča drveta” - odredba je sada u skladu sa sveobuhvatnim značenjem reči „tenure” iz EU Uredbe;

- u članu 8. stav 1. zamenjen je i glasi: „Radi sprečavanja nezakonite seče i nezakonitog stavljanja na tržište bespravno posečenog drveta i proizvoda od nezakonito posečenog drveta primenjuje se sistem dužne pažnje.” - kako bi se obuhvatilo i drvo koje je zakonito posečeno, ali nezakonito stavljeno u promet.

- propisane su kaznene odredbe za prekršaj fizičkog lica ako izvrši radnje iz člana 10. stav 1. tač. 1), 3) - 6) i stav 2. ovog zakona.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač – Vlada

Obrađivač – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

2. Naziv propisa:

Predlog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda
Draft Law on Placing Timber and Timber Products on the Market

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa:

- NEMA.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma:

- NEMA.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma:

- NEMA.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma:

- NEMA.

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije:

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije (NPAA) za period 2024-2027. godine u Poglavlju 27 – ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE PROMENE, 3.27.11. Šumarstvo, predviđeno je donošenje propisa u III kvartalu 2025. godine.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima:

- NEMA.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima:

Uredba (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište (prečišćena verzija, 2020-01-01) (Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2010 laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market Text with EEA relevance (Consolidated version, 2020-01-01) OJ L 295) 02010R0995 – DELIMIČNO USKLAĐEN;

Sprovedbena uredba (EU) broj 607/2012 od 6. jula 2012. godine o detaljnim pravilima koja se odnose na sistem dužne pažnje i učestalost i prirodu provera organizacija za praćenje kako je predviđeno Uredbom (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta kojim se utvrđuju obaveze subjekata koji stavljaju drvo i drvene proizvode na tržište (Commission Implementing Regulation (EU) No 607/2012 of 6 July 2012 on the detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and nature of the checks on monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (OJ L 177) 32012R0607 – DELIMIČNO USKLAĐEN.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima:

- NEMA.

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost:

Propis je u potpunosti usklađen u meri u kojoj je to moguće pre pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Nakon pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- JESU.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- NE.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U okviru twining projekta „Unapređenje upravljanja šumama u Srbiji kao doprinos prilagođavanju i ublažavanju klimatskih promena”, koji je realizovalo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede sa austrijsko – slovačkim konzorcijumom u periodu 2021-2023. godine, pripremljena je radna verzija navedenog zakona.

A1. Naziv propisa Evropske unije: Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2010 laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market Text with EEA relevance (Consolidated version, 2020-01-01) <i>OJ L 295 12.11.2010, pp.23-34</i> Uredba (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta od 20. oktobra 2010. godine o utvrđivanju obaveza subjekata koji stavljaju drvo i drvne proizvode na tržište (prečišćena verzija, 2020-01-01)				2. "CELEX" oznaka EU propisa: 02010R0995		
3. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada Obrađivač - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede				4. Datum izrade tabele: 6.8.2025. godine		
5. Naziv (nacrt, predloga) propisa čije odredbe su predmet analize usklađenosti sa propisom Evropske unije: 0.1. Predlog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda. 0.2. Zakon o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15, 44/18 - dr. zakon, 95/18). 0.3. Zakon o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 -dr. zakon i 47/18).				6. Brojčane oznake (šifre) planiranih propisa iz baze NPAA: 2024-498		
7. Usklađenost odredbi propisa sa odredbama propisa EU:						
a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
Odredba propisa EU	Sadržina odredbe	Odredbe propisa Republike Srbije	Sadržina odredbe	Usklađenost (Potpuno usklađeno - PU, delimično usklađeno - DU, neusklađeno - NU, neprenosivo - NP)	Razlozi za delimičnu usklađenost, neusklađenost ili neprenosivost	Napomena o usklađenosti
1.	This Regulation lays down the obligations of operators who place timber and timber products on the internal market for the first time, as well as the obligations of traders.	0.1. 1	Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze pravnog lica i preduzetnika koji prvi put stavljaju na tržište drvo i drvne proizvode, obaveze trgovca drvetom i drvnim proizvodima, nadzor nad	PU		

		2	Odredbe ovog zakona ne odnose se na drvne proizvode ili delove tih proizvoda dobijene od drveta ili drvnih proizvoda čiji je životni ciklus završen i koji bi inače bili tretirani kao otpad u skladu sa propisima kojima se uređuje otpad.	PU		
2.b	(b) 'placing on the market' means the supply by any means, irrespective of the selling technique used, of timber or timber products for the first time on the internal market for distribution or use in the course of a commercial activity, whether in return for payment or free of charge. It also includes the supply by means of distance communication as defined in Directive 97/7/EC of the European Parliament and of the Council of 20 May 1997 on the protection of consumers in respect of distance contracts. The supply on the internal market of timber products derived from timber or timber products already placed on the internal market shall not constitute 'placing on the market';	4.2	2) „stavljanje na tržište” jeste prvo stavljanje drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište Republike Srbije radi distribucije, odnosno za potrebe obavljanja privredne delatnosti, bez obzira na način prodaje, uključujući trgovinu putem sredstava komunikacije na daljinu, besplatno ili uz naknadu i ne odnosi se na proizvode napravljene od drveta ili drugih drvnih proizvoda koji su već stavljeni na tržište Republike Srbije;	PU		
2.c	(c) 'operator' means any natural or legal person that places timber or timber products on the market;	4.3.	3) „subjekt” jeste pravno lice, odnosno preduzetnik koje prvi put stavlja na tržište drvo, odnosno drvne	PU		

			proizvode;			
2.d	(d) 'trader' means any natural or legal person who, in the course of a commercial activity, sells or buys on the internal market timber or timber products already placed on the internal market;	4.4.	4) „trgovac” jeste pravno lice, odnosno preduzetnik koji u okviru privredne delatnosti, nabavlja drvo, odnosno drvene proizvode koji su već stavljeni na tržište, radi dalje prodaje ili prerade;	PU		
2.e	(e) 'country of harvest' means the country or territory where the timber or the timber embedded in the timber products was harvested;	4.5.	5) „država seče drveta” jeste država, odnosno teritorija u kojoj je posečeno drvo, odnosno posečeno drvo ugrađeno u drveni proizvod;	PU		
2.f	(f) 'legally harvested' means harvested in accordance with the applicable legislation in the country of harvest;	4.6.	6) „zakonito posečeno drvo” jeste drvo posečeno u skladu sa propisima u državi seče drveta;	PU		
2.g	(g) 'illegally harvested' means harvested in contravention of the applicable legislation in the country of harvest;	4.7.	7) „nezakonito posečeno drvo” jeste drvo koje nije posečeno u skladu sa propisima u državi seče drveta;	PU		
2.h	(h) 'applicable legislation' means the legislation in force in the country of harvest covering the following matters:	4.8.	8) „propisi u državi seče drveta” jesu propisi u državi seče drveta kojima se uređuje:	PU		
2.h.1		4.8.1				
2.h.2	— rights to harvest timber within legally gazetted boundaries,	4.8.2	(1) pravo na seču unutar određenih granica,			
2.h.3	— payments for harvest rights and timber including duties related to timber harvesting,	4.8.3	(2) plaćanje za pravo na seču i drvo, uključujući i poreze, naknade i			
2.h.4		4.8.4	takse u vezi sa sečom,			
2.h.5	— timber harvesting, including environmental and forest legislation including forest	4.8.5	(3) oblast šumarstva,			

	management and biodiversity conservation, where directly related to timber harvesting, — ‘third parties’ legal rights concerning use and tenure that are affected by timber harvesting, and — trade and customs, in so far as the forest sector is concerned.		zaštite životne sredine i druge oblasti u vezi sa sečom drveta, (4) pravo trećih lica u vezi s pravom vlasništva, korišćenja, raspolaganja i zakupa zemljišta, na koje utiče seča drveta, (5) trgovina i carina;			
3.	Timber embedded in timber products listed in Annexes II and III to Regulation (EC) No 2173/2005 which originate in partner countries listed in Annex I to that Regulation and which comply with that Regulation and its implementing provisions shall be considered to have been legally harvested for the purposes of this Regulation. Timber of species listed in Annex A, B or C to Regulation (EC) No 338/97 and which complies with that Regulation and its implementing provisions shall be considered to have been legally harvested for the purposes of this Regulation.	0.1. 7.3	Drvo i drvni proizvodi za koje je država seče drveta izdala FLEGT, odnosno CITES dozvolu, smatraju se zakonito posećenim u smislu ovog zakona.	PU		
4.1.	1. The placing on the market of illegally harvested timber or timber products derived from such timber shall be prohibited.	0.1. 7.1	Zabranjeno je stavljanje na tržište drveta koje je nezakonito posećeno u smislu ovog zakona, kao i drvnih proizvoda dobijenih od takvog drveta.	PU		

4.2.	2. Operators shall exercise due diligence when placing timber or timber products on the market. To that end, they shall use a framework of procedures and measures, hereinafter referred to as a 'due diligence system', as set out in Article 6.	8.3 4.11	Subjekt je dužan da uspostavi i primenjuje sistem dužne pažnje za prvo stavljanje drveta, odnosno drvnih proizvoda na tržište. 11) „sistem dužne pažnje” jeste sistem mera i postupaka procene rizika koje preduzima subjekt radi smanjenja rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda od takvog drveta;	PU PU		
4.3.	3. Each operator shall maintain and regularly evaluate the due diligence system which it uses, except where the operator makes use of a due diligence system established by a monitoring organisation referred to in Article 8. Existing supervision systems under national legislation and any voluntary chain of custody mechanism which fulfil the requirements of this Regulation may be used as a basis for the due diligence system.	8.4 14	Subjekt održava i redovno procenjuje sistem dužne pažnje. Sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere uzimaju se u obzir u postupku procene i ublažavanja rizika, ako ispunjavaju sledeće uslove: 1) da je njima uspostavljen sistem mera u skladu sa propisima države seče drveta, koji je javno dostupan; 2) da se njima vrše redovne provere, uključujući i	DU PU	Deo odredbe „except where the operator makes use of a due diligence system established by a monitoring organisation referred to in Article 8. nije prenet jer RS nema monitoring org. pre pristupanja EU.	

			terenske kontrole, u intervalima do 12 meseci, u cilju potvrde usklađenosti sa važećim propisima; 3) da uključuju praćenje drveta posečenog u skladu sa propisima države seče drveta i drvnih proizvoda dobijenih od tog drveta, u lancu snabdevanja pre stavljanja na tržište; 4) da su njima predviđene provere kojima se obezbeđuje da drvo, odnosno drveni proizvodi nepoznatog porekla, odnosno drvo ili drveni proizvodi koji nisu posečeni u skladu sa propisima u državi seče drveta ne uđu u lanac snabdevanja.			
5.1	Traders shall, throughout the supply chain, be able to identify:	0.1. 15.1	Trgovac je dužan da u svim delovima lanca snabdevanja	PU		
5.1.a		15.2	drvetom,			
5.1.b	(a) the operators or the traders who have supplied the timber and timber products; and	15.2.1	odnosno drvnim proizvodima obezbedi sledljivost.			
5.2	(b) where applicable, the traders to whom they have supplied timber and timber products.	15.2.2	Sledljivost se obezbeđuje na osnovu dostupnosti podataka o:			
	Traders shall keep	15.3	1) subjektima ili trgovcima od kojih je kupio drvo, odnosno drvene proizvode;			

	the information referred to in the first paragraph for at least five years and shall provide that information to competent authorities if they so request.		2) trgovcima kojima je prodao drvo, odnosno drvne proizvode. Trgovac o podacima iz stava 2. ovog člana vodi evidenciju koju čuva najmanje pet godina i stavlja je na uvid nadležnom organu.			
6.1	1. The due diligence system referred to in Article 4(2) shall contain the following elements:	0.1. 9.1	Sistem dužne pažnje obuhvata:	PU		
		9.2	1) prikupljanje podataka o drvetu i drvnim proizvodima koje subjekt stavlja na tržište;			
6.1.a		9.3	2) procenu rizika stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i drvnih proizvoda dobijenih od takvog drveta;			
6.1.a.1	(a) measures and procedures providing access to the following information concerning the operator's supply of timber or timber products placed on the market:	10.1	3) ublažavanje identifikovanog rizika.			
6.1.a.2	— description, including the trade name and type of product as well as the common name of tree species and, where applicable, its full scientific name,	10.1.1	Subjekt koji stavlja drvo, odnosno drvne proizvode na tržište dužan je da ima podatke o:			
6.1.a.3	— country of harvest, and where applicable:	10.1.3	1) trgovačkom nazivu, vrsti proizvoda, uobičajenom narodnom, odnosno naučnom nazivu vrste drveta;			
6.1.a.4	(i) sub-national region where the timber was harvested; and	10.1.4	2) državi seče drveta, kao i pojedinim delovima teritorije države, ukoliko su			
6.1.a.5	(ii) concession of	10.1.5				
6.1.a.6		10.1.6				

	harvest, — quantity (expressed in volume, weight or number of units), — name and address of the supplier to the operator, — name and address of the trader to whom the timber and timber products have been supplied, — documents or other information indicating compliance of those timber and timber products with the applicable legislation;		unutar države utvrđeni delovi teritorije sa različitim stepenom rizika; 3) količini (izraženoj u zapremini, masi ili broju jedinica); 4) nazivu i adresi dobavljača, ako drvo, odnosno drvni proizvodi potiču iz druge države seče drveta; 5) nazivu i adresi trgovca kojem su isporučeni drvo, odnosno drvni proizvodi; 6) dokumentima, odnosno drugim podacima kojima se dokazuje da su drvo i drvni proizvodi proizvedeni i stavljeni na tržište u skladu sa propisima u državi seče drveta.			
6.1.b	(b) risk assessment procedures enabling the operator to analyse and evaluate the risk of illegally harvested timber or timber products derived from such timber being placed on the market.	0.1. 11.1	Subjekt stavlja na tržište drvo, odnosno drvene proizvode po prethodno sprovedenoj proceni rizika od stavljanja na tržište nezakonito posečenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta.	PU		
6.1.b.1		11.2				
	Such procedures shall take into account the information set out in point (a) as well as relevant risk assessment criteria, including:	11.2.1				
6.1.b.2	— assurance	11.2.2	Procena rizika iz stava 1. ovog člana vrši se na osnovu podataka iz člana 10. ovog			

6.1.b.3	of compliance with applicable legislation, which may include certification or other third-party-verified schemes which cover compliance with applicable legislation,	11.2.3	zakona i podataka o:			
6.1.b.4		11.2.4	1) usaglašenosti sa propisima države seče drveta, odnosno sertifikacijom ili drugim verifikovanim sistemom provjere;			
6.1.b.5	— prevalence of illegal harvesting of specific tree species,	11.2.5	2) rasprostranjenosti nezakonite seče određenih vrsta drveta;			
	— prevalence of illegal harvesting or practices in the country of harvest and/or sub-national region where the timber was harvested, including consideration of the prevalence of armed conflict,		3) rasprostranjenosti nezakonite seče ili nezakonitog postupanja u državi seče, odnosno području unutar države gde je izvršena seča, uključujući i rasprostranjenost oružanih sukoba;			
	— sanctions imposed by the UN Security Council or the Council of the European Union on timber imports or exports,		4) sankcijama Saveta bezbednosti Ujedinjenih nacija ili Saveta Evropske unije državi seče drveta na uvoz ili izvoz drveta;			
	— complexity of the supply chain of timber		5) složenosti lanca snabdevanja drvetom, odnosno drvnim proizvodima (broj učesnika, broj država, područja i vrsta drveta).			

	and timber products.					
6.1.c	(c) except where the risk identified in course of the risk assessment procedures referred to in point (b) is negligible, risk mitigation procedures which consist of a set of measures and procedures that are adequate and proportionate to minimise effectively that risk and which may include requiring additional information or documents and/or requiring third party verification.	0.1. 12	Subjekt preduzima odgovarajuće mere za ublažavanje rizika od stavljanja na tržište nezakonito posećenog drveta i proizvoda dobijenih od takvog drveta, kada je postupkom procene rizika na osnovu podataka iz čl. 10. i 11. ovog zakona utvrđeno postojanje rizika, osim ako je rizik neznatan. Mere za ublažavanje rizika, pored podataka iz stava 1. ovog člana, mogu uključivati pribavljanje i dodatnih podataka, odnosno dokumenata i njihovu verifikaciju.	PU		
6.2	Detailed rules necessary to ensure the uniform implementation of paragraph 1, except as regards further relevant risk assessment criteria referred to in the second sentence of paragraph 1(b) of this Article, shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 18(2). Those rules shall be adopted by 3 June 2012.			NP	Obaveza Evropske komisije	
6.3	Taking into account market developments and the experience gained in the			NP	Obaveza Evropske komisije	

	implementation of this Regulation, in particular as identified through the exchange of information referred to in Article 13 and the reporting referred to in Article 20(3), the Commission may adopt delegated acts in accordance with Article 290 TFEU as regards further relevant risk assessment criteria that may be necessary to supplement those referred to in the second sentence of paragraph 1(b) of this Article with a view to ensuring the effectiveness of the due diligence system. For the delegated acts referred to in this paragraph the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply.					
7.1	1. Each Member State shall designate one or more competent authorities responsible for the application of this Regulation. Member States shall inform the Commission of the names and addresses of the competent authorities by 3 June 2011. Member States shall inform the Commission of any changes to the names or addresses of the competent authorities.	0.1. 5	Nadležni organ za sprovođenje ovog zakona je ministarstvo nadležno za poslove šumarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).	DU	Nije prenosiva odredba „Member States shall inform the Commission of the names and addresses of the competent authorities by 3 June 2011. Member States shall inform the Commission of any changes to the names or addresses of the competent authorities.” jer RS nije zemlja članica EU. Odredba će se primeniti nakon	
7.2						

					pristupanja RS EU.	
	2. The Commission shall make publicly available, including on the Internet, a list of the competent authorities. The list shall be regularly updated.			NP	Ovlašćenje EK.	
8.	1. A monitoring organisation shall: (a) maintain and regularly evaluate a due diligence system as set out in Article 6 and grant operators the right to use it; (b) verify the proper use of its due diligence system by such operators; (c) take appropriate action in the event of failure by an operator to properly use its due diligence system, including notification of competent authorities in the event of significant or repeated failure by the operator. 2. An organisation may apply for recognition as a monitoring organisation if it complies with the following requirements: (a) it has legal personality and is legally established within the Union; (b) it has appropriate expertise and the capacity to exercise the functions referred to in paragraph 1; and (c) it ensures the absence of any conflict of interest in carrying out its functions.			NP	Evropska komisija donosi odluku kojom ovlašćuje monitoring organizacije, zbog čega odredbe o uslovima i postupku ovlašćivanja monitoring organizacije nisu prenosive.	

	3. The Commission, after consulting the Member State(s) concerned, shall recognise as a monitoring organisation an applicant that fulfils the requirements set out in paragraph 2. The decision to grant recognition to a monitoring organisation shall be communicated by the Commission to the competent authorities of all the Member States. 4. The competent authorities shall carry out checks at regular intervals to verify that the monitoring organisations operating within the competent authorities' jurisdiction continue to fulfil the functions laid down in paragraph 1 and comply with the requirements laid down in paragraph 2. Checks may also be carried out when the competent authority of the Member State is in possession of relevant information, including substantiated concerns from third parties or when it has detected shortcomings in the implementation by operators of the due diligence system established by a monitoring organisation. A report of the checks shall be made available in accordance with Directive 2003/4/EC. 5. If a competent authority determines that a monitoring organisation either no longer fulfils the functions laid down in paragraph 1 or no longer complies with					
--	--	--	--	--	--	--

	the requirements laid down in paragraph 2, it shall without delay inform the Commission. 6. The Commission shall withdraw recognition of a monitoring organisation when, in particular on the basis of the information provided pursuant to paragraph 5, it has determined that the monitoring organisation no longer fulfils the functions laid down in paragraph 1 or the requirements laid down in paragraph 2. Before withdrawing recognition of a monitoring organisation, the Commission shall inform the Member States concerned. The decision to withdraw recognition of a monitoring organisation shall be communicated by the Commission to the competent authorities of all the Member States. 7. In order to supplement the procedural rules with regard to the recognition and withdrawal of recognition of monitoring organisations and, if experience so requires, to amend them, the Commission may adopt delegated acts in accordance with Article 290 TFEU, while ensuring that the recognition and withdrawal of recognition are performed in a fair and transparent manner. For the delegated					
--	--	--	--	--	--	--

	acts referred to in this paragraph the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply. Those acts shall be adopted by 3 March 2012. 8. Detailed rules concerning the frequency and the nature of the checks referred to in paragraph 4, necessary to ensure the effective oversight of monitoring organisations and the uniform implementation of that paragraph, shall be adopted in accordance with the regulatory procedure referred to in Article 18(2). Those rules shall be adopted by 3 June 2012.					
9.	The Commission shall publish the list of the monitoring organisations in the Official Journal of the European Union, C series, and shall make it available on its website. The list shall be regularly updated.			NP	Obaveza Evropske komisije	

10.1	1. The competent authorities shall carry out checks to verify if operators comply with the requirements set out in Articles 4 and 6.	0.1. 16.1	Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona vrši Ministarstvo preko šumarskog inspektora u skladu sa zakonom.	PU		
10.2	2. The checks referred to in paragraph 1 shall be conducted in accordance with a periodically reviewed plan following a risk-based approach.	0.2. 10.1	Plan inspekcijskog nadzora zasniva se na utvrđenom stanju u oblasti inspekcijskog nadzora i proceni rizika. Inspekcija je dužna da sprovodi plan inspekcijskog nadzora, osim kada postoje naročito opravdane izuzetne okolnosti koje je u tome sprečavaju.			
	In addition, checks may be conducted when a competent authority is in possession of relevant information, including on the basis of substantiated concerns provided by third parties, concerning compliance by an operator with this Regulation.	10.2	Inspekcija je dužna da sačini strateški (višegodišnji) i godišnji plan inspekcijskog nadzora. Godišnji plan inspekcijskog nadzora sprovodi se kroz operativne (polugodišnje, tromesečne i mesečne) planove inspekcijskog nadzora.			
		8.1	Inspekcija prikuplja podatke i prati i analizira stanje u oblasti inspekcijskog nadzora koja je u njenom delokrugu.			
		8.2	Ti poslovi uključuju prikupljanje i			

			analizu podataka dobijenih pomoću kontrolnih listi, vođenjem anketa i istraživanja javnog mnjenja i drugim neposrednim prikupljanjem podataka, podataka pribavljenih od državnih organa, organa autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave i drugih imalaca javnih ovlašćenja, statističkih i drugih podataka, prikupljanje i analizu inspekcijske, upravne, sudske i poslovne prakse iz odgovarajuće oblasti inspekcijskog nadzora i druge srodne poslove.			
--	--	--	---	--	--	--

10.3	3. The checks referred to in paragraph 1 may include, inter alia:	0.1. 17.1	U vršenju poslova nadzora nad primenom ovog zakona šumarski inspektor ima pravo i dužnost da utvrđuje i proverava:	PU		
10.3.a		17.1.2	1) da li subjekt uspostavlja i primenjuje sistem dužne pažnje kada stavlja na tržište drvo, odnosno drvne proizvode (član 8. stav 3);			
10.3.b	(a) examination of the due diligence system, including risk assessment and risk mitigation procedures;	17.1.3	2) da li subjekt održava i redovno procenjuje sistem dužne pažnje koji koristi (član 8. stav 4);			
	(b) examination of documentation and records that demonstrate the proper functioning of the due diligence system and procedures;	17.1.4	3) da li subjekt ima podatke o drvetu, odnosno drvnim proizvodima koje stavlja na tržište (član 10. stav 1);			
		17.1.5	4) da li subjekt procenjuje rizik od stavljanja u promet nezakonito posečenog drveta, odnosno drvnih proizvoda (član 11);			
		17.1.6	5) da li subjekt preduzima mere za ublažavanje rizika (član 12);			
		17.1.7	6) da li subjekt ažurira sistem dužne pažnje (član 13);			
		17.1.8	7) da li subjekt sertifikacija ili drugi verifikovani sistem provere ispunjava propisane uslove (član 14);			
10.3.c	(c) spot checks, including field audits.	17.1.9	8) da li subjekt			
		17.2	9) da li subjekt			

			čuva podatke iz člana 10. stav 2, člana 11. stav 3. i člana 13. stav 3. ovog zakona; Šumarski inspektor vrši poslove iz stava 1. ovog člana u prostorijama subjekta, odnosno trgovca, kao i terenskim nadzorom.			
--	--	--	---	--	--	--

10.4	4. Operators shall offer all assistance necessary to facilitate the performance of the checks referred to in paragraph 1, notably as regards access to premises and the presentation of documentation or records.	0.2 20.7	Nadzirani subjekat dužan je da inspektoru koji mu predoči službenu legitimaciju i uruči nalog za inspekcijski nadzor, kada je on izdat, odnosno koji postupi u skladu sa članom 18. st. 8. i 9. ovog zakona, omogućiti nesmetan inspekcijski nadzor, što podrazumeva naročito da: stavi na raspolaganje odgovarajući radni prostor za terenski nadzor; obezbedi uvid u poslovne knjige, opšte i pojedinačne akte, evidencije, izveštaje, ugovore, privatne isprave i drugu dokumentaciju nadziranog subjekta od značaja za inspekcijski nadzor, a u obliku u kojem ih poseduje i čuva; omogućiti pristup lokaciji, zemljištu, objektima, poslovnom i drugom nestambenom prostoru, postrojenjima, uređajima, opremi, priboru, vozilima i drugim namenskim prevoznim sredstvima, drugim sredstvima rada,	PU		
------	---	--------------------	--	----	--	--

			proizvodima, predmetima koji se stavljaju u promet, robe u prometu i drugim predmetima kojima obavlja delatnost ili vrši aktivnost, kao i drugim predmetima od značaja za inspekcijski nadzor; blagovremeno pruži potpune i tačne podatke koji su mu dostupni, a ako nešto od toga ne može – da razloge za to pisano obrazloži inspektor			
10.5	5. Without prejudice to Article 19, where, following the checks referred to in paragraph 1, shortcomings have been detected, the competent authorities may issue a notice of remedial actions to be taken by the operator. Additionally, depending on the nature of the shortcomings detected, Member States may take immediate interim measures, including inter alia: (a) seizure of timber and timber products; (b) prohibition of marketing of timber and timber products.	0.1. 18.1 18.1.1 18.1.2 18.1.3 18.1.4	U vršenju poslova iz člana 17. ovog zakona inspektor je ovlašćen i dužan da: 1) naloži mere u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti u primeni ovog zakona; 2) privremeno oduzme drvo i drvne proizvode kojima je izvršen privredni prestup, odnosno prekršaj; 3) podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno prijavu za privredni prestup zbog kršenja odredaba ovog zakona; 4) preduzme i druge mere u skladu sa ovim zakonom.	PU		

11.1	1. The competent authorities shall keep records of the checks referred to in Article 10(1), indicating in particular their nature and results, as well as of any notice of remedial actions issued under Article 10(5). Records of all checks shall be kept for at least five years.	02. 43.1 43.2 43.3	O inspekcijskom nadzoru, za potrebe praćenja stanja u određenoj oblasti i potrebe praćenja rada, svaka inspekcija vodi evidenciju. Evidencija iz stava 1. ovog člana vodi se u elektronskom obliku u okviru softverskog rešenja e-Inspektor iz člana 12. stav 2. tačka 1. podtačka (4). U okviru softverskog rešenja e-Inspektor iz stava 2. ovog člana, uspostavlja se evidencija nadziranih subjekata i objekata inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: Registar podataka o inspekcijskom nadzoru), kao jedinstvena, centralizovana evidencija u elektronskom obliku. Podaci utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora koji utiču ili mogu uticati na životnu sredinu predstavljaju podatke koji su javno dostupni.	PU		
11.2	2. The information referred to in paragraph 1 shall be made available in accordance with Directive 2003/4/EC.	0.1. 16.2				
12.1	1. Competent authorities shall cooperate with each other, with the administrative authorities of third countries and with the Commission in	0.2 5.1	Saradnja nadležne inspekcije sa drugim organima državne uprave, organima	PU		

12.2	order to ensure compliance with this Regulation. 2. The competent authorities shall exchange information on serious shortcomings detected through the checks referred to in Articles 8(4) and 10(1) and on the types of penalties imposed in accordance with Article 19 with the competent authorities of other Member States and with the Commission.	0.3. 64.1	autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, pravosudnim i drugim državnim organima i drugim zainteresovanim organima i organizacijama ostvaruje se u skladu sa nadležnostima inspekcije i oblicima saradnje utvrđenim propisima o državnoj upravi i posebnim zakonima. Organi državne uprave dužni su da sarađuju u svim zajedničkim pitanjima i da jedni drugima dostavljaju podatke i obaveštenja potrebna za rad.	DU	Razmena informacija sa nadležnim organima zemalja članica EU i EK biće obavezna nakon pristupanja R. Srbije EU.	
13.1	1. Without prejudice to the operators' obligation to exercise due diligence under Article 4(2), Member States, assisted by the Commission where appropriate, may provide technical and other assistance and guidance to operators, taking into account the situation of small and medium-sized enterprises, in order to facilitate compliance with the requirements of this Regulation, in particular in relation to the implementation of a due diligence system in accordance with Article 6.	0.2 3.9 13.2	9) službena savetodavna poseta je oblik preventivnog delovanja inspekcije pružanjem stručne i savetodavne podrške nadziranom subjektu na licu mesta, koju inspekcija organizuje van inspekcijskog nadzora; Preventivno delovanje inspekcije ostvaruje se pružanjem stručne i savetodavne podrške nadziranom subjektu ili licu koje ostvaruje određena prava u	PU PU		

13.2			nadziranom subjektu ili u vezi sa nadziranim subjektom, uključujući i izdavanje akata o primeni propisa i službene savetodavne posete; preduzimanjem preventivnih inspeksijskih nadzora i drugih aktivnosti usmerenih ka podsticanju i podržavanju zakonitosti i bezbednosti poslovanja i postupanja i sprečavanju nastanka štetnih posledica po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese, naročito kada se utvrdi da postoje rani znaci verovatnoće njihovog nastanka.	NP	Odredba se odnosi na razmenu informacija između zemalja članica EU i Evropske komisije i biće obavezna nakon pristupanja Republike Srbije EU.	
13.3	2. Member States, assisted by the Commission where appropriate, may facilitate the exchange and dissemination of relevant information on illegal logging, in particular with a view to assisting operators in assessing risk as set out in Article 6(1)(b), and on best practices regarding the implementation of this Regulation. 3. Assistance shall be provided in a manner which avoids compromising the responsibilities of competent authorities and preserves their independence in enforcing this Regulation.					
14.	In order to take into account, on the one hand, the experience gained in the implementation of this Regulation, in particular as identified through the reporting referred to in Article 20(3) and (4) and through the exchange of information as referred to in Article 13, and, on the other hand, developments with regard to technical characteristics, end-users and production processes of timber and timber products, the Commission may adopt delegated acts			NP	Ovlašćenje Evropske komisije, ne prenosi se.	

	in accordance with Article 290 TFEU by amending and supplementing the list of timber and timber products set out in the Annex. Such acts shall not create a disproportionate burden on operators. For the delegated acts referred to in this Article the procedures set out in Articles 15, 16 and 17 shall apply.					
15.	1. The power to adopt the delegated acts referred to in Articles 6(3), 8(7) and 14 shall be conferred on the Commission for a period of seven years from 2 December 2010. The Commission shall make a report in respect of the delegated powers not later than three months before the end of a three-year period after the date of application of this Regulation. The delegation of powers shall be automatically extended for periods of an identical duration, unless the European Parliament or the Council revokes it in accordance with Article 16. 2. As soon as it adopts a delegated act, the Commission shall notify it simultaneously to the European Parliament and to the Council. 3. The power to adopt delegated acts is conferred on the Commission subject to the conditions laid down in Articles 16 and 17.			NP	Ovlašćenje EK, ne prenosi se.	
16.	1. The delegation of powers referred to in Articles 6(3), 8(7) and 14 may be revoked at any time			NP	Ovlašćenje EK, ne prenosi se.	

	by the European Parliament or by the Council. 2. The institution which has commenced an internal procedure for deciding whether to revoke the delegation of powers shall endeavour to inform the other institution and the Commission within a reasonable time before the final decision is taken, indicating the delegated powers which could be subject to revocation and possible reasons for a revocation. 3. The decision of revocation shall put an end to the delegation of the powers specified in that decision. It shall take effect immediately or at a later date specified therein. It shall not affect the validity of the delegated acts already in force. It shall be published in the <i>Official Journal of the European Union</i>.					
17.	1. The European Parliament or the Council may object to a delegated act within a period of two months from the date of notification. At the initiative of the European Parliament or the Council this period shall be extended by two months. 2. If, on expiry of that period, neither the European Parliament nor the Council has objected to the delegated act, it shall be published in the Official Journal of the European Union and shall enter into force on the date stated therein. The delegated act may be published in the Official Journal of the European Union			NP	Ovlašćenja Evropskog parlamenta i Saveta, ne prenose se.	

	and enter into force before the expiry of that period if the European Parliament and the Council have both informed the Commission of their intention not to raise objections. 3. If the European Parliament or the Council objects to a delegated act, the act shall not enter into force. The institution which objects shall state the reasons for objecting to the delegated act.					
18.	1. The Commission shall be assisted by the Forest Law Enforcement Governance and Trade (FLEGT) Committee established under Article 11 of Regulation (EC) No 2173/2005. 2. Where reference is made to this paragraph, Articles 5 and 7 of Decision 1999/468/EC shall apply, having regard to the provisions of Article 8 thereof. The period laid down in Article 5(6) of Decision 1999/468/EC shall be set at three months.			NP	Ovlašćenja EK, ne prenose se.	
19.1 19.2 19.2.a 19.2.b	1. The Member States shall lay down the rules on penalties applicable to infringements of the provisions of this Regulation and shall take all measures necessary to ensure that they are implemented. 2. The penalties provided for must be effective, proportionate and dissuasive and may include, inter alia: (a) fines proportionate to the environmental damage, the value of the timber or timber	0.1. 20 0.1. 22 20.3	Novčanom kaznom od 300.000 do 3.000.000 dinara kazniće se za privredni prestup pravno lice ako stavlja na tržište drvo, odnosno drvene proizvode dobijene od drveta koje je u smislu ovog zakona nezakonito posečeno (član 7. stav 1). Za privredni prestup iz stava 1. ovog člana kazniće	PU		

19.2.c	products concerned and the tax losses and economic detriment resulting from the infringement, calculating the level of such fines in such way as to make sure that they effectively deprive those responsible of the economic benefits derived from their serious infringements, without prejudice to the legitimate right to exercise a profession, and gradually increasing the level of such fines for repeated serious infringements;		se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 200.000 dinara.			
19.3	(b) seizure of the timber and timber products concerned;		Novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara kazniče se za prekršaj preduzetnik ako izvrši radnje iz člana 21. ovog zakona.	DU	Tačka 3. nije preuzeta jer se odnosi na države članice EU, primenjivač e se nakon pristupanja RS EU.	
	(c) immediate suspension of authorisation to trade.		Za privredni prestup iz stava 1. ovog člana, uz novčanu kaznu izriče se i zaštitna mera oduzimanja predmeta koji su upotrebljeni ili namenjeni za izvršenje privrednog prestupa, odnosno koji su nastali izvršenjem privrednog prestupa, kao i zabrana stavljanja na tržište drveta odnosno drvnih proizvoda od drveta.			
	3. The Member States shall notify those provisions to the Commission and shall notify it without delay of any subsequent amendments affecting them.					
20.	1. Member States shall make available to the public and the Commission, at the latest by 30 April of each year, information on the application of this Regulation during the previous calendar year. The Commission shall establish, by means of implementing acts, the format and procedure for Member States to			NP	Obaveza država članica EU i Evropske komisije.	

	make available such information. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 18(2). 2. Based on the information referred to in paragraph 1, the Commission services shall make publicly available, on an annual basis, a Union-wide overview on the basis of the data submitted by the Member States. In preparing that overview, the Commission services shall have regard to the progress made in respect of the conclusion and operation of the FLEGT VPAs pursuant to Regulation (EC) No 2173/2005 and their contribution to minimising the presence of illegally harvested timber and timber products derived from such timber on the internal market. 3. By 3 December 2021 and every five years thereafter, the Commission shall, on the basis of information, in particular the information referred to in paragraph 1, and experience with the application of this Regulation, review the functioning and effectiveness of this Regulation, including in preventing illegally harvested timber or timber products derived from such timber being placed on the market. It shall in particular consider the administrative consequences for small and medium-sized enterprises and product coverage. The Commission					
--	---	--	--	--	--	--

	shall report to the European Parliament and to the Council on the results of the review and accompany such reports, if necessary, by appropriate legislative proposals. 4. The first of the reports referred to in paragraph 3 shall include an evaluation of the current Union economic and trade situation with regard to the products listed under Chapter 49 of the Combined Nomenclature, taking particularly into account the competitiveness of the relevant sectors, in order to consider their possible inclusion in the list of timber and timber products set out in the Annex to this Regulation. The report referred to in the first subparagraph shall also include an assessment of the effectiveness of the prohibition of the placing on the market of illegally harvested timber and timber products derived from such timber as set out in Article 4(1) as well as of the due diligence systems set out in Article 6.					
21	This Regulation shall enter into force on the 20th day following its publication in the Official Journal of the European Union. It shall apply as from 3 March 2013. However, Articles 6(2), 7(1), 8(7) and 8(8) shall apply as from 2 December 2010. This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all			NP	Nije prenosiva odredba jer propisuje stupanje na snagu Uredbe EU.	

	Member States.					
	ANNEX					
	Timber and timber products as classified in the Combined Nomenclature set out in Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 (3), to which this Regulation applies — 4401 Fuel wood, in logs, in billets, in twigs, in faggots or in similar forms; wood in chips or particles; sawdust and wood waste and scrap, whether or not agglomerated in logs, briquettes, pellets or similar forms — 4403 Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared — 4406 Railway or tramway sleepers (cross-ties) of wood — 4407 Wood sawn or chipped lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded or end-jointed, of a thickness exceeding 6 mm — 4408 Sheets for veneering (including those obtained by slicing laminated wood), for plywood or for other similar laminated wood and other wood, sawn lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded, spliced or end-jointed, of a thickness not exceeding 6 mm — 4409 Wood (including strips and friezes for parquet flooring, not assembled) continuously shaped (tongued, grooved, rebated, chamfered, V-jointed, beaded, moulded, rounded or the like) along any of its edges, ends or faces, whether or not	0.1. 6	Drvo i drvni proizvodi koji se stavljaju na tržište u skladu sa ovim zakonom razvrstani su po tarifnim oznakama nomenklature Carinske tarife. Vlada utvrđuje listu drveta i drvnih proizvoda za koje se obezbeđuje sledljivost porekla prilikom stavljanja na tržište. Lista iz stava 2. ovog člana objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.	DU	Lista drveta i drvnih proizvoda navedena po tarifnim oznakama u Aneksu Uredbe biće objavljena nakon stupanja ovog zakona na snagu.	

	planed, sanded or end-jointed — 4410 Particle board, oriented strand board (OSB) and similar board (for example, waferboard) of wood or other ligneous materials, whether or not agglomerated with resins or other organic binding substances — 4411 Fibreboard of wood or other ligneous materials, whether or not bonded with resins or other organic substances — 4412 Plywood, veneered panels and similar laminated wood — 4413 00 00 Densified wood, in blocks, plates, strips or profile shapes — 4414 00 Wooden frames for paintings, photographs, mirrors or similar objects — 4415 Packing cases, boxes, crates, drums and similar packings, of wood; cable-drums of wood; pallets, box pallets and other load boards, of wood; pallet collars of wood (Not packing material used exclusively as packing material to support, protect or carry another product placed on the market.) — 4416 00 00 Casks, barrels, vats, tubs and other coopers' products and parts thereof, of wood, including staves — 4418 Builders' joinery and carpentry of wood, including cellular wood panels, assembled flooring panels, shingles and shakes — Pulp and paper of Chapters 47 and 48 of the Combined Nomenclature, with					
--	---	--	--	--	--	--

	the exception of bamboo-based and recovered (waste and scrap) products — 9403 30 , 9403 40 , 9403 50 00 , 9403 60 and 9403 90 30 Wooden furniture — 9406 00 20 Prefabricated buildings					
--	--	--	--	--	--	--

1. Naziv propisa Evropske unije: Commission Implementing Regulation (EU) No 607/2012 of 6 July 2012 on the detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and nature of the checks on monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (OJ L 177, 7/07/2012) Sprovedbena uredba (EU) broj 607/2012 od 6. jula 2012. godine o detaljnim pravilima koja se odnose na sistem dužne pažnje i učestalost i prirodu provera organizacija za praćenje kako je predviđeno Uredbom (EU) broj 995/2010 Evropskog parlamenta i Saveta kojim se utvrđuju obaveze subjekata koji stavljaju drvo i drvne proizvode na tržište.				2. "CELEX" oznaka EU propisa: 32012R0607		
3. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada Obrađivač - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede				4. Datum izrade tabele: 6.8.2025. godine		
5. Naziv (nacrt, predloga) propisa čije odredbe su predmet analize usklađenosti sa propisom Evropske unije: 0.1. Predlog zakona o stavljanju na tržište drveta i drvnih proizvoda 0.2. Zakon o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15, 44/18 - dr. zakon, 95/18).				6. Brojčane oznake (šifre) planiranih propisa iz baze NPAA: 2024-498		
7. Usklađenost odredbi propisa sa odredbama propisa EU:						
a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
Odredba propisa EU	Sadržina odredbe	Odredbe propisa Republike Srbije	Sadržina odredbe	Usklađenost (Potpuno usklađeno - PU, delimično usklađeno - DU, neusklađen o - NU, neprenosivo – NP)	Razlozi za delimičnu usklađenost, neusklađenost ili neprenosivost	Napomena o usklađenosti
1.	This Regulation lays down detailed rules concerning the due diligence system and the frequency and the nature of the checks on monitoring organisations.			NP	Uvodna odredba koja propisuje sadržinu Sprovedbena uredba koja se ne prenosi. Odreedbe Sprovedbene uredbе su ugrađene u Zakon, kao i odredbe Uredbe (EU) broi	

					995/2010.	
2.	1. Operators shall apply the due diligence system to each specific type of timber or timber product supplied by a particular supplier within a period not exceeding 12 months, provided that the tree species, the country or countries of harvest or, where applicable, the sub-national region(s) and concession(s) of harvest remain unchanged. 2. The first paragraph is without prejudice to operator's obligation to maintain measures and procedures providing access to the information referred to in Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 concerning each consignment of timber and timber products placed on the market by the operator.	0.1. 13.1 13.2 13.3	Subjekt ažurira sistem dužne pažnje za svaku vrstu drveta, odnosno drvnih proizvoda koju mu isporučuje određeni dobavljač i to jednom godišnje, ukoliko nisu promjenjeni vrsta drveta, država, odnosno teritorija unutar države ili dozvola za seču. Subjekt je dužan da obezbedi pristup podacima o svakoj isporuci iz stava 1. ovog člana. Podatke iz stava 2. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu.	PU		
3.	1. The information on operator's supply of timber or timber products referred to in	0.1. 10.1 10.1.1	Subjekt koji stavlja drvo, odnosno drvene proizvode na tržište dužan je da ima podatke o:	PU		

	Article (6)(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided in accordance with paragraphs 2, 3 and 4. 2. The full scientific name of the tree species referred to in the first indent of Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where ambiguity in the use of the common name exists. 3. Information on the sub-national region referred to in the second indent of Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where the risk of illegal harvesting between sub-national regions varies. 4. Information on the concession of harvest referred to in the second indent of Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be provided where the risk of illegal harvesting between concessions of harvest in a country or sub-national region	10.1.2 10.1.6 4.12	1) trgovačkom nazivu, vrsti proizvoda, uobičajenom narodnom, odnosno naučnom nazivu vrste drveta; 2) državi seče drveta, kao i pojedinim delovima teritorije države, ukoliko su unutar države utvrđeni delovi teritorije sa različitim stepenom rizika; 6) dokumentima, odnosno drugim podacima kojima se dokazuje da su drvo i drvni proizvodi proizvedeni i stavljeni na tržište u skladu sa propisima u državi seče drveta. 12) „dozvola za seču” jeste bilo koja mera kojom se dodeljuje pravo na seču šume na određenoj teritoriji;			
--	--	---	--	--	--	--

	varies. For the purposes of the first subparagraph, any arrangement conferring the right to harvest timber in a defined area shall be considered a concession of harvest.					
4.	Certification or other third-party verified schemes referred to in the first indent of the second paragraph of Article 6(1)(b) and in Article 6(1)(c) of Regulation (EU) No 995/2010 may be taken into account in the risk assessment and risk mitigation procedures where they meet the following criteria:	0.1. 14	Sertifikacija ili drugi verifikovani sistemi provere uzimaju se u obzir u postupku procene i ublažavanja rizika, ako ispunjavaju sledeće uslove:	PU		
4.a		14.1				
4.b		14.2				
4.c		14.3	1) da je njima uspostavljen sistem mera u skladu sa propisima države seče drveta, koji je javno dostupan;			
4.d	(a) they have established and made available for third-party use a publicly available system of requirements, which system shall at the least include all relevant requirements of the applicable legislation; (b) they specify that appropriate checks, including field-	14.4	2) da se njima vrše redovne provere, uključujući i terenske kontrole, u intervalima do 12 meseci, u cilju potvrde usklađenosti sa važećim propisima; 3) da uključuju praćenje drveta posećenog u skladu sa propisima države seče drveta i drvnih proizvoda			

	visits, are made by a third party at regular intervals no longer than 12 months to verify that the applicable legislation is complied with; (c) they include means, verified by a third party, to trace timber harvested in accordance with applicable legislation, and timber products derived from such timber, at any point in the supply chain before such timber or timber products are placed on the market; (d) they include controls, verified by a third party, to ensure that timber or timber products of unknown origin, or timber or timber products which have not been harvested in accordance with applicable legislation, do not enter the supply chain.		dobijenih od tog drveta, u lancu snabdevanja pre stavljanja na tržište; 4) da su njima predviđene provjere kojima se obezbeđuje da drvo, odnosno drvni proizvodi nepoznatog porekla, odnosno drvo ili drvni proizvodi koji nisu posećeni u skladu sa propisima u državi seče drveta ne uđu u lanac snabdevanja.			
5.	1. Information concerning the operator's supply as provided for in Article 6(1)(a) of Regulation (EU) No 995/2010 and application of	0.1. 10.2 11.3 13.3	Podatke iz stava 1. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu. Podatke iz	PU		

	risk mitigation procedures shall be documented through adequate records, which shall be stored for five years and made available for checks by the competent authority. 2. In applying their due diligence system operators shall be able to demonstrate how the information gathered was checked against the risk criteria provided for in Article 6(1)(b) of Regulation (EU) No 995/2010, how a decision on risk mitigation measures was taken and how the operator determined the degree of risk.	17 17.5 17.6 0.2. 14.4	stava 2. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu. Podatke iz stava 2. ovog člana subjekt čuva najmanje pet godina i stavlja ih na uvid nadležnom organu. U vršenju poslova nadzora nad primenom ovog zakona šumarski inspektor ima pravo i dužnost da utvrđuje i proverava: 5) da li subjekt procenjuje rizik od stavljanja u promet nezakonito posećenog drveta, odnosno drvnih proizvoda (član 11); 6) da li subjekt preduzima mere za ublažavanje rizika (član 12); Nadzirani subjekat može dostaviti inspekciji izveštaj o samoproveri ispunjenosti zahteva iz kontrolne liste i samoproceni rizika, koje je sproveo saglasno sadržini kontrolne liste i pravilima o proceni rizika. Uz ovaj			
--	--	---	--	--	--	--

			izveštaj, nadzirani subjekat inspekciji prilaže i odgovarajuću dokumentaciju, odnosno drugi materijal (fotografije i dr) kojim se potkrepljuju nalazi iz izveštaja.			
6.	Frequency and nature of checks on monitoring organisations 1. The competent authorities shall ensure that the checks at regular intervals referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 are carried out at least once every two years. 2. Checks referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 shall be carried out in particular in any of the following cases: (a) where a competent authority has, while carrying out checks on operators, detected shortcomings in the effectiveness or implementation by operators of the due diligence system established by a monitoring			NP	Nije prenosivo jer propisuje obaveze koje se odnose na proveru monitoring organizacija, a koje ovlašćuje Evropska komisija.	

	organisation; (b) where the Commission has informed the competent authorities that a monitoring organisation has undergone subsequent changes as provided for in Article 9(2) of Commission Delegated Regulation (EU) No 363/2012 of 23 February 2012 on the procedural rules for the recognition and withdrawal of recognition of monitoring organisations as provided for in Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market (4). 3. Checks shall be carried out without prior warning, except where prior notification of the monitoring organisation is necessary in order to ensure the effectiveness of the checks. 4. The competent authorities shall carry out checks in accordance with					
--	--	--	--	--	--	--

	documented procedures. 5. Competent authorities shall carry out checks to ensure compliance with Regulation (EU) No 995/2010 that shall include, in particular and as appropriate, the following activities: (a) spot checks, including field audits; (b) examination of documentation and records of monitoring organisations; (c) interviews with the management and staff of the monitoring organisation; (d) interviews with operators and traders or any other relevant person; (e) examination of documentation and records of operators; (f) examination of samples of the supply of operators using the due diligence system of the monitoring organisation concerned.					
7.	Reports of the checks on monitoring organisations 1. The competent			NP	Odnosi se na proveru monitoring organizacija od strane nadležnih tela	

	authorities shall draw up reports on individual checks that they have carried out, which shall include a description of the process and techniques applied and their findings and conclusions. 2. The competent authorities shall provide a monitoring organisation that has been subject to a check with the findings and conclusions of the draft report. The monitoring organisation may provide comments to the competent authorities within the time limit specified by the competent authorities. 3. The competent authorities shall draw up reports referred to in Article 8(4) of Regulation (EU) No 995/2010 on the basis of the reports on individual checks				država članica EU. Republika Srbija nije članica EU.	
8.	This Regulation shall enter into force on the twentieth day following that of its publication in the Official Journal of the			NP	Propisuje datum stupanja na snagu uredbe.	

	European Union. This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.					
--	--	--	--	--	--	--